

Szám: 1/1-120/2019.



2. sz. napirend

# ELŐTERJESZTÉS

KESZTHELY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA  
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2019. december 12-i soros ülésére

Tárgy:

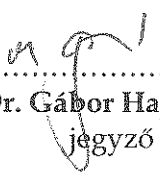
Az államháztartáson kívüli források átvételéről és átadásáról szóló 18/2014. (VI.26.)  
önkormányzati rendelet módosítása  
(rendelettervezet)

Előterjesztő:

  
Nagy Balint  
polgármester

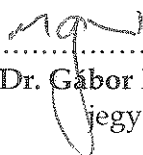


Törvényességi ellenjegyzés:

  
Dr. Gábor Hajnalka  
jegyző



Az előterjesztést készítette:

  
Dr. Gábor Hajnalka  
jegyző

## Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény (a továbbiakban Möt.) 41. § (9) bekezdése kimondja, hogy a helyi önkormányzat képviselő-testülete az államháztartáson kívüli forrás átvételére és átadására vonatkozó rendelkezéseket rendeletben szabályozza.

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete az államháztartáson kívüli források átadásának és átvételének szabályait a 18/2014. (VI.26.) önkormányzati rendeletben határozta meg, amely által nyomon követhető a közpénzek célnak megfelelő felhasználása, elszámolása. Az államháztartáson kívüli források fedezetét, és az átvett forrást a mindenkori költségvetési rendelet tartalmazza.

A rendelet egyben szabályozza, hogy az érintettek az önkormányzat költségvetéséből milyen módon, formában kaphatnak pénzbeli támogatást meghatározott, tevékenységüket segítő, illetve azzal összefüggő célokra.

A céljelleggel nyújtott támogatások szabályozottságának, rendeltetésszerű felhasználásának és elszámolásának tárgyában a belső ellenőrzés 2019. I. negyedévében tartott felülvizsgálatot, melynek során a 6/6-8/2019. számú ellenőrzési jelentésben javaslatokat fogalmazott meg a rendelet kiegészítésére, módosítására vonatkozóan. A javaslatok értelmében egyrészt a 2011. évi CLXXXV. törvény és a 368/2011. (XII. 31.) Korm.rendelet (Ávr.) előírásainak megfelelően fontos meghatározni, hogy a támogatásban részesülő szervezetnek ne legyen lejárt esedékességű, meg nem fizetett köztartozása, valamint ne legyen támogatható az a szervezet, amellyel szemben tartozás rendezésére, illetve a szervezet megszüntetésére, törlésére irányuló eljárás van folyamatban. Másrészt a jogszabályokban foglalt előírásoknak való megfelelés érdekében a támogatás iránti kérelem benyújtásához, vagy a támogatási megállapodások mellékleteként egyéb nyilatkozatok bekérése is javasolt, úgymint:

- az Ávr. 75. § (2) bekezdésében felsorolt nyilatkozatok közül a tartozásmentességről, folyamatban levő csőd,- felszámolási és végelszámolási eljárás meglétéről, vagy hiányáról szóló nyilatkozatok,
- a 2011. évi CXCV. törvény (Áht.) 50. § (1) a-c) pontjában felsorolt releváns nyilatkozatok, úgymint munkaügyi kapcsolatoknak való megfeleléséről szóló nyilatkozat, köztulajdonban álló gazdasági társaság esetében közzétételi kötelezettség végrehajtásáról szóló nyilatkozat, valamint minden szervezet esetén átláthatósági nyilatkozat,
- áfa alanyiságra és adólevonási jogra vonatkozó nyilatkozat, tekintve hogy amennyiben a kedvezményezett az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL. törvény (Art.) szerint adóalany és adólevonási joggal rendelkezik, a számlákat kizárólag áfa tartalom nélkül (nettó összegben) szerepeltetheti az elszámolásokban,
- mivel az államháztartás alrendszereiből azon civil szervezetek részesülhetnek támogatásban, melyeket nyilvántartásba vettek és a 2001. évi CLXXV. törvény (Ectv.) 30. § (1) bekezdése értelmében jóváhagyott beszámolóját, valamint közhasznúsági mellékletét letétbe helyezték, célszerű az érintett szervezetek erről szóló nyilatkozatának bekérése is.

Továbbá a csatolandó dokumentumok felsorolása között külön pontban célszerű „a támogatási megállapodásban előírt egyéb dokumentumok”-at is megemlíteni, valamint a rendeletben fontos meghatározni azt is, hogy amennyiben kizárólagos önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaság részesül önkormányzati támogatásban, a támogatott éves beszámolójában köteles a támogatás felhasználásáról beszámolni. A rendelet 5. § (1) bekezdésének i) pontjában meghatározott elszámolási határidőket illetően az ellenőrzési tapasztalatok alapján az eseti jellegű (pl. rendezvény, program megvalósításához nyújtott) támogatások esetében az elszámolás határidejét célszerűbb lenne a feladat megvalósulását követő hónap utolsó napjában

meghatározni, a támogatások céljellégű felhasználásának bizonyítása érdekében pedig – különösen eseti jellegű feladatok, rendezvények, programok megvalósítása esetén – fontos a részletes szöveges (szakmai) beszámoló megkövetelése is azzal, hogy a szöveges beszámoló közvetlenül kapcsolódjon a pénzügyi elszámolásban szereplő tételekhez, azok szakmai, tartalmi hátterét, a kiadások főbb jellemzőit összegezze.

Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló helyi önkormányzati rendelet módosítására vonatkozó rendelettervezethez kapcsolódó előzetes hatásvizsgálat az előterjesztés 1. számú mellékletét, a rendelettervezet az előterjesztés MELLÉKLET-ét képezi.

**Tisztelt Képviselő-testület!**

Kérem, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot, valamint a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjenek.

**HATÁROZATI JAVASLAT**  
**.../2019. (XII.12.) sz. képviselő-testületi határozat**

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta „Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló 18/2014. (VI. 26.) önkormányzati rendelet módosítása (rendelettervezet)” című előterjesztést és az alábbi határozatot hozta.

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete Keszthely Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 23/2014. (X. 22.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) 33. § (3) bekezdése alapján egyetért az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló 18/2014. (VI. 26.) önkormányzati rendelet módosításával és felkéri a polgármestert, hogy a rendelettervezetet terjessze a képviselő-testület ülése elé.

Határidő: 2019. december 12.

Felelős: Nagy Bálint polgármester  
Dr. Gábor Hajnalka jegyző  
(Dr. Skoda Lilla osztályvezető)

Keszthely, 2019. december 4.

**Nagy Bálint**  
polgármester

**KESZTHELY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**  
 ...../2019. (... ..) önkormányzati rendelete  
 az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló 18/2014. (VI.26.)  
 önkormányzati rendelet módosításáról (rendelettervezet)

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott jogalkotói hatáskörében és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 41.§ (9) bekezdésében rögzített feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. § Az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló 18/2014. (VI.26.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: Rendelet) 4.§ (3) és (4) bekezdése az alábbiakkal egészül ki:

„4.§

...

(3) Támogatásban részesülhet az a támogatott

- a) amelynek javára az önkormányzat mindenkor költségvetési rendeletének előirányzatában címzett támogatás került megállapításra,
- b) amely szervezet az önkormányzathoz a támogatás iránt - a (4) bekezdésben foglaltaknak megfelelő - kérelmet nyújtott be és
- c) a korábban kapott támogatással határidőre, hitelesített bizonylatokkal elszámolt

*Nem részesülhet támogatásban az a kérelmező, akivel szemben a mindenkor hatályos vonatkozó jogszabályi előírásokban foglalt kizáró feltételek bármelyike is fennáll.”*

(4) A céljellegű támogatási kérelmet írásban kell benyújtani. A kérelem mellé támogatott csatolni köteles

- a) nyilatkozatot a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény szerinti összeférhetlenség, illetve érintettség fennállásáról, vagy hiányáról,
- b) közzétételi kérelmet a közpénzekből nyújtott támogatások átláthatóságáról szóló 2007. évi CLXXXI. törvény 8.§ (1) bekezdés szerinti érintettségről.

*A kérelem benyújtásakor a támogatást kérőnek továbbá nyilatkoznia kell, hogy:*

- a) nincs az állami adó- és vámhatóságnál nyilvántartott adótartozása, valamint köztartozása,*
- b) nem áll csőd-, felszámolási vagy végelszámolási eljárás alatt,*
- c) megfelel a rendezett munkaügyi kapcsolatok követelményeinek,*
- d) ÁFA adóalany, illetve adólevonási jog illeti-e meg,*
- e) a nemzeti vagyomról szóló 2011. évi CXCVI. törvény 3. § (1) bekezdés 1. pontja szerinti átlátható szervezetnek minősül,*
- f) a 2011. évi CLXXV. törvény értelmében beszámolója, valamint közhasznú szervezet esetén közhasznúsági jelentése letétbe helyezésre került.*

2. § A Rendelet 5. § (1) bekezdésének h) és i) pontja az alábbiak szerint módosul:

„5. § (1) Az önkormányzat által nyújtott céljellegű, fejlesztési vagy működési célú támogatások esetén – értékhatárra vonatkozó korlátozás nélkül - a támogatás folyósítására megállapodást kell kötni a támogatottal. A megállapodásnak tartalmaznia kell:

- a) a megállapodó felek megnevezését, címét, képviselőjében eljáró személyeket,
- b) a forrás nyújtásáról szóló döntés számát,
- c) a forrás összegét,
- d) a forrás felhasználásának célját,
- e) a forrás felhasználásának feltételeit,
- f) a pénzügyi teljesítést,

- g) a teljesítés ütemezését,
  - h) a nem cél szerinti felhasználás, *továbbá a jogosulatlan igénybevétel esetén a visszatérítési kötelezettséget, a visszatérítés időpontját, időtartamát és feltételeit,*
  - i) a pénzügyi elszámolás módját, helyét és idejét *(céljellegű támogatásról lehetőleg a cél megvalósulását követő hónap utolsó napjáig, általános működési támogatás esetén február 28-ig kell elszámolni, felhalmozási célú támogatások esetében az elszámolási határidőt a teljesítéshez kapcsolódóan kell meghatározni),*
  - j) a megállapodásban vállalt kötelezettségek nem teljesítésének következményeit.
- ...”

3. § A Rendelet 5. § (8) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„5. §

...

(8) A fel nem használt támogatást, *valamint elutasított, vagy részben elutasított elszámolás esetén az annak megfelelő támogatási összeget* a támogatottnak az önkormányzat számlájára vissza kell fizetnie.

...”

4. § A Rendelet 6. § (1) bekezdésének a) és b) pontja az alábbiak szerint egészül ki:

„6. § (1) A nyújtott támogatás célnak megfelelő, jogszerű felhasználásáról a támogatott köteles a támogatási megállapodásban foglalt határidőig elszámolni az alábbiak szerint:

a) Eseti támogatások:

A támogatott köteles az elszámoláshoz az alábbi dokumentumokat becsatolni:

aa) kitöltött elszámoló lap,

ab) a támogatott képviselője által hitelesített számlamásolatok (az elszámolásban feltüntetett és csatolt bizonylatmásolatok eredeti példányain szükséges feltüntetni a támogatót, a határozatszámot, a támogatás jogcímét),

*ac) a támogatási megállapodásban/szerződésben előírt egyéb dokumentumok.*

b) Általános működési célú támogatások:

A támogatás szabályszerű felhasználásának ellenőrizhetősége érdekében a támogatott köteles az önkormányzati támogatásról számvitelében elkülönített nyilvántartást vezetni.

A támogatott köteles az elszámoláshoz az alábbi dokumentumokat becsatolni:

ba) az éves gazdálkodását és működését bemutató szöveges és számszaki beszámoló,

bb) az önkormányzati támogatás felhasználását dokumentáló főkönyvi kivonat, naplófőkönyv kivonata stb.

*bc) a támogatási megállapodásban/szerződésben előírt egyéb kimutatások, dokumentumok.*

Amennyiben az elkülönített nyilvántartás feltételei nem biztosítottak, úgy a támogatott a támogatás elszámolását az eseti támogatások elszámolására előírt módon köteles teljesíteni.

5. § A Rendelet 6. §-a az alábbi új (7) bekezdéssel egészül ki:

„6. §

...

(7) *Amennyiben kizárólagos önkormányzati tulajdonban levő gazdasági társaság kap önkormányzati támogatást, a támogatott éves beszámolójában köteles a támogatás felhasználásáról beszámolni.*”

6.§ Záró és átmeneti rendelkezések

(1) Jelen rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Jelen rendelet a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

**Nagy Bálint**  
polgármester

**Dr. Gábor Hajnalka**  
jegyző

## Általános indokolás

### Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete .../2019. (...) önkormányzati rendelete az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló 18/2014. (VI.26.) önkormányzati rendelet módosításáról (rendelettervezet)

A céljelleggel nyújtott támogatások szabályozottságának, rendeltetésszerű felhasználásának és elszámolásának tárgyában a belső ellenőrzés 2019. I. negyedévében tartott felülvizsgálatot, melynek során a 6/6-8/2019. számú ellenőrzési jelentésben javaslatokat fogalmazott meg a rendelet kiegészítésére, módosítására vonatkozóan.

## Részletes indokolás

1. § A 2011. évi CLXXXV. törvény és a 368/2011. (XII. 31.) Korm.rendelet (Ávr.) előírásainak megfelelően fontos meghatározni, hogy a támogatásban részesülő szervezetnek ne legyen lejárt esedékességű, meg nem fizetett köztartozása, valamint ne legyen támogatható az a szervezet, amellyel szemben tartozás rendezésére, illetve a szervezet megszüntetésére, törlésére irányuló eljárás van folyamatban. A jogszabályokban foglalt előírásoknak való megfelelés érdekében a támogatás iránti kérelem benyújtásához, vagy a támogatási megállapodások mellékleteként egyéb nyilatkozatok bekérése is szükséges.
2. § A rendelet 5. § (1) bekezdésének i) pontjában meghatározott elszámolási határidőket illetően az ellenőrzési tapasztalatok alapján az eseti jellegű (pl. rendezvény, program megvalósításához nyújtott) támogatások esetében az elszámolás határidejét célszerűbb a feladat megvalósulását követő hónap utolsó napjában meghatározni, a támogatások céljellegű felhasználásának bizonyítása érdekében pedig – különösen eseti jellegű feladatok, rendezvények, programok megvalósítása esetén – fontos a részletes szöveges (szakmai) beszámoló megkövetelése is azzal, hogy a szöveges beszámoló közvetlenül kapcsolódjon a pénzügyi elszámolásban szereplő tételekhez, azok szakmai, tartalmi hátterét, a kiadások főbb jellemzőit összegezze.
3. § Részletezettebb meghatározása a támogatás visszafizetésére vonatkozóan.
4. § Az elszámolásokhoz benyújtandó dokumentumok kiegészítése általános meghatározással.
5. § Önkormányzati támogatásban részesülő gazdasági társaságok elszámolásaira vonatkozó rendelkezések szigorítása.
6. § Hatályba léptető rendelkezés.

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Rendelet-tervezet címe:	Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete .../2019. (...) önkormányzati rendelete az államháztartáson kívüli forrás átvételéről és átadásáról szóló 18/2014. (VI.26.) önkormányzati rendelet módosításáról (rendelettervezet)			
Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen a				
Társadalmi, gazdasági hatás	Költségvetési hatás	Környezeti, egészségügyi következmények	Adminisztratív terheket befolyásoló hatás	Egyéb hatás
Nincs	Nincs	Nincs	Nem számottevő	Nincs
A rendelet megalkotása szükséges, mert: a rendeletben foglaltak kiegészítése, pontosítása vált szükségessé.				
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: jogszabályi előírásokkal való összhang hiányosságai				
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:				
Személyi	Szervezeti	Tárgyi	Pénzügyi	
Nem igényel további személyi feltételeket.	A jelenlegi szervezeti struktúrában a szükséges feltételek biztosítottak.	Nem igényel további tárgyi erőforrásokat.	Nem igényel további pénzügyi erőforrásokat.	