

Szám: 1/1-84/2019.



1. sz. napirend

# ELŐTERJESZTÉS

## KESZTHELY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2019. augusztus 29-ei rendkívüli ülésére

*Tárgy:*

**Keszthely Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló  
23/2014. (X. 22.) önkormányzati rendelet módosítása (rendelettervezet)**

*Előterjesztő:*

*Törvényességi ellenjegyzés:*

.....  
**Ruzsics Ferenc**  
polgármester

.....  
**Dr. Horváth Teréz**  
jegyző

*Az előterjesztést készítette:*

*Az előterjesztést jóváhagyta:*

.....  
**dr. Tamás Annamária** társulási ügyintéző  
Jogi és Szervezési Osztály

.....  
**Dr. Skoda Lilla** osztályvezető  
Jogi és Szervezési Osztály

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete 2014. október 22-ei ülésén alkotta meg az önkormányzat szervezeti és működési szabályzatáról szóló önkormányzati rendeletét (továbbiakban: SZMSZ), amely legutóbb 2019. február 02-ai hatállyal módosult.

A Zala Megyei Kormányhivatal – szakmai segítségnyújtás keretében – valamennyi törvényességi felügyelete alá tartozó önkormányzat jegyzője részére megküldött levelében (1. számú melléklet) előírta a Szervezeti és Működési Szabályzat bevezető rendelkezésének felülvizsgálatát a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet 55. § (5) bekezdésére tekintettel.

A Kormányhivatal a lefolytatott célvizsgálat során kizárólag az SZMSZ-eket vizsgálta felül. A jogalkotás szabályszerűségének biztosítása érdekében az SZMSZ bevezető rendelkezésének módosítására a Kormányhivatal legkésőbb 2019. augusztus 31. napját jelölte meg. Fentiekén túl javaslom a T. Képviselő-testületnek, hogy az SZMSZ-en kívül a jogalkotási követelményeknek való teljes körű megfelelés érdekében – ez év végéig – vizsgálja felül az összes önkormányzati rendeletének bevezető rendelkezését.

Az SZMSZ módosításához kapcsolódó előzetes hatásvizsgálatot és indokolást az előterjesztés 2. számú melléklete tartalmazza.

## **Tisztelt Képviselő-testület!**

Kérem, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot, valamint a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjenek.

### **Határozati javaslat .../2019. (VIII. 29.) számú képviselő-testületi határozat**

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta a „Keszthely Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 23/2014. (X. 22.) önkormányzati rendelet módosítása (rendelettervezet)” című előterjesztést és az alábbi határozatot hozta:

1. Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete egyetért Keszthely Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 23/2014. (X. 22.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SZMSZ) bevezető rendelkezésének módosításával.
2. Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete az SZMSZ 33. § (3) bekezdése értelmében felkéri a polgármestert, hogy a rendelet megalkotására vonatkozó rendelettervezetet terjessze a képviselő-testület ülése elé.
3. Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete felkéri a polgármestert Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete által meghozott valamennyi – hatályos – rendeletének felülvizsgálatára és a szükséges rendelet-módosítások Képviselő-testület elé terjesztésére.

**Határidő:** 1.-2. pontokra: azonnal  
3. pontra: 2019. december 31.

**Felelős:** Ruzsics Ferenc polgármester  
Dr. Horváth Teréz jegyző  
(Dr. Skoda Lilla jogi és szervezési osztályvezető)

Keszthely, 2019. augusztus 28.

**Ruzsics Ferenc**  
polgármester

## RENDELETTERVEZET

**Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete  
.../2019. (...) önkormányzati rendelete  
Keszthely Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló  
23/2014. (X. 22.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában, valamint Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. § Keszthely Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 23/2014. (X. 22.) önkormányzati rendelet bevezető rendelkezése helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (2) bekezdésében foglalt eredeti jogalkotói hatáskörében, valamint Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (1) bekezdés a) és d) pontjában, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében foglalt feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.”

### Záró rendelkezések

2. § (1) Jelen rendelet a kihirdetést követő napon lép hatályba.  
(2) Jelen rendelet a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

**Ruzsics Ferenc**  
polgármester

**Dr. Horváth Teréz**  
jegyző



**ZALA MEGYEI  
KORMÁNYHIVATAL**

1. sz. Melléklet

Ügyiratszám: ZA/030/1266-1/2019.  
Ügyintéző: Dr. Szabó Edina  
Telefon: 92/507-729

Tárgy: Szakmai segítségnyújtás

**Valamennyi jegyző részére**

Székhelyén

**Tisztelt Főjegyző Úr!  
Tisztelt Címzetes Főjegyző Úr!  
Tisztelt Jegyző Asszony!  
Tisztelt Jegyző Úr!**

Amint az Ön előtt is ismert, a Miniszterelnökség Közzolgálatért Felelős Államtitkára ellenőrzési munkatervében meghatározott célvizsgálat keretében megvizsgáltam a helyi önkormányzat szervezeti és működési rendjét szabályozó önkormányzati rendeleteket, melynek eredményeképpen megküldött szakmai segítségnyújtás kiegészítése, pontosítása érdekében az alábbiakról tájékoztatom.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 2013. december 31. napjáig hatályos 143. § (4) bekezdésének a) pontja értelmében felhatalmazást kapott a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg a helyi önkormányzat szervezeti és működési szabályzatát (a továbbiakban: SZMSZ). Ezen rendelkezést a kormányablakok kialakításával, valamint a fővárosi és megyei kormányhivatalok működésével összefüggő egyes törvények módosításáról szóló 2013. évi CCXVIII. törvény 41. § (4) bekezdése 2014. január 1. napjától hatályon kívül helyezte. A törvény indokolása szerint a felhatalmazó rendelkezés hatályon kívül helyezésének oka az, hogy a helyi önkormányzat szervezeti és működési szabályzatának megalkotása eredeti jogalkotói hatáskörben történik.

A jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (a továbbiakban: IRM rendelet) 53. § (2) bekezdése értelmében eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett helyi önkormányzati rendelet esetében az önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörét megállapító rendelkezésként az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdését kell megjelölni.

Az IRM rendelet 55. § (5) bekezdése értelmében önkormányzati rendelet bevezető részének a megszövegezésekor az önkormányzat feladatköréként az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés megfelelő pontját, a helyi önkormányzatokról szóló törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését vagy más törvénynek a feladatkört megállapító rendelkezését kell feltüntetni.

Fentiek értelmében a képviselő-testület a 2014. január 1-jét megelőzően az Mötv.143. § (4) bekezdésének a) pontjában meghatározott törvényi felhatalmazáson alapuló jogalkotói hatáskörében, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) és d) pontjában, valamint az Mötv. 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva alkothatta meg az SZMSZ-ét, amely hivatkozásoknak a bevezető részben szerepelnie szükséges.

---

**FŐIGAZGATÓ**

8900 Zalaegerszeg, Kosztolányi Dezső utca 10. Pf. 227.  
Telefon: (36 92) 507 700, Fax: (36 92) 507 745, E-mail: [hivatal@zala.gov.hu](mailto:hivatal@zala.gov.hu),  
Honlap: [www.kormanyhivatal.hu/hu/zala](http://www.kormanyhivatal.hu/hu/zala)

A képviselő-testület a 2014. január 1-jét követően pedig az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, valamint az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdésének a) és d) pontjában, valamint az Mötv. 53. § (1) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva alkothatta meg az SZMSZ-ét, melyet a bevezető részben fel kell tüntetni.

A lefolytatott célvizsgálat és a megküldött szakmai segítségnyújtások az SZMSZ-ek, így a helyi jogalkotás jogszabályszerűségének elősegítését szolgálják, ezért a rendeletek vizsgálat során feltárt jogszabályellenes állapotát a képviselő-testületeknek a soron következő ülésen, de legkésőbb 2019. augusztus 31. napjáig orvosolni szükséges.

Ezáltal biztosítható, hogy az önkormányzati képviselők általános választását követő, elsődlegesen szervezet-átalakítási szempontú SZMSZ felülvizsgálatot az új összetételű képviselő-testületek már a magasabb szintű jogszabályokkal harmonizált szervezeti és működési szabályzatok birtokában tehetik meg.

Kérem tájékoztatásom szíves elfogadását.

**Zalaegerszeg, az elektronikus aláírás időbélyegzője szerint**

**Tisztelettel:**

**Dr. Sifter Rózsa kormány megbízott nevében és megbízásából:**

**Héder Miklós  
főigazgató**

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Rendelet-tervezet címe:	Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete .../2019. (...) önkormányzati rendelete Keszthely Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 23/2014. (X. 22.) önkormányzati rendelet módosításáról			
Rendelettervezet valamennyi jelentős hatása, különösen				
Társadalmi, gazdasági hatás	Költségvetési hatás	Környezeti, egészségügyi következmények	Adminisztratív terheket befolyásoló hatás	Egyéb hatás
Nincs	Nincs	Nincs	Nem jelentős	Nincs
A rendelet megalkotása szükséges: a magasabb szintű jogszabályoknak, jogalkotási követelményeknek való megfelelés biztosítása				
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: az önkormányzati képviselők általános választását követő SZMSZ felülvizsgálatot az új összetételű képviselő-testület a magasabb szintű jogszabályokkal harmonizált SZMSZ birtokában teheti meg				
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:				
Személyi	Szervezeti	Tárgyi	Pénzügyi	
Nem igényel további személyi feltételeket	A jelenlegi szervezeti struktúrában a szükséges feltételek biztosítottak	Nem igényel további tárgyi erőforrásokat	Nem jár további pénzügyi kötelezettséggel	

## **Általános indokolás**

Az SZMSZ bevezető rendelkezése módosításának indoka, hogy az SZMSZ a magasabb szintű jogszabályokkal harmonizáljon.

## **Részletes indokolás**

### **1. §**

A bevezető rendelkezés módosítás tervezete tartalmazza a bevezető részben kötelezően megjelölendő, és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet (továbbiakban: IRM rendelet) 53. § (2) bekezdésében előírt hatáskört, illetve feladatkört megállapító rendelkezéseket, valamint felépítésében és tartalmában megfelel az IRM rendelet 1. sz. melléklete 7.4.3. alpontjában foglaltaknak.

### **2. §**

Hatályba léptető rendelkezések.

## JOGSZABÁLYKIVONAT

### *Magyarország Alaptörvénye*

#### 32. cikk

- (1) A helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között
- a) rendeletet alkot;
  - b) határozatot hoz;
  - c) önállóan igazgat;
  - d) meghatározza szervezeti és működési rendjét;

.....

(2) Feladatkörében eljárva a helyi önkormányzat törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, illetve törvényben kapott felhatalmazás alapján önkormányzati rendeletet alkot.

#### *61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet a jogszabályszerkesztésről*

53. § (2)\* Eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett helyi önkormányzati rendelet esetében az önkormányzat eredeti jogalkotói hatáskörét megállapító rendelkezésként az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdését kell megjelölni.

54. § (1) A nem eredeti jogalkotói hatáskörben megalkotni tervezett rendelet bevezető részében egyértelműen meg kell jelölni a jogszabály egyes rendelkezéseinek a megalkotásához szükséges valamennyi olyan felhatalmazó rendelkezést megállapító jogszabályi rendelkezést, amely alapján a rendeletet kiadják.

#### 1. melléklet a 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelethez

#### *A jogszabály tervezete megszövegezésénél alkalmazandó kodifikációs szövegezési minták*

7.4.3. Az eredeti jogalkotói hatáskörben kiadott önkormányzati rendelet tervezete bevezető részének a felépítése

{a rendelet megalkotójának teljes megjelölése} az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, [az Alaptörvény (VAGY) {a helyi önkormányzatokról szóló törvényre vonatkozó merev hivatkozás}]

{[az Alaptörvény (VAGY) a helyi önkormányzatokról szóló törvény] feladatkört megállapító szerkezeti egységére vagy egységeire vonatkozó hivatkozás}[-ában (VAGY) -ében (VAGY) -jában] meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

#### *2011. évi CLXXXIX. törvény Magyarország helyi önkormányzatairól*

53. § (1) A képviselő-testület a működésének részletes szabályait a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletében határozza meg. A képviselő-testület a szervezeti és működési szabályzatról szóló rendeletben rendelkezik:

.....



**KESZTHELY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE**  
**23/2014. (X.22.) önkormányzati rendelete**  
**Keszthely Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról**

**33. §**

(1) A képviselő-testület a törvény által nem szabályozott helyi társadalmi viszonyok rendezésére, továbbá törvényi felhatalmazás alapján – annak végrehajtására – önkormányzati rendeletet alkot.

(2) A rendelet alkotását, módosítását, hatályon kívül helyezését kezdeményezheti:

.....

(3) A (2) bekezdés szerinti kezdeményezésre irányuló javaslatot a polgármesterhez kell benyújtani. A képviselő-testület a kezdeményezést határozatban fogadja el, melyben meghatározza a rendelet-tervezetet előterjesztő és az előkészítésért felelős személyt, valamint az előterjesztés elkészítésének és a képviselő-testület elé terjesztésének határidejét.