



ELŐTERJESZTÉS

KESZTHELY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2019. január 31-ei soros ülésére

Tárgy:

A Keszthelyi Polgármesteri Hivatalban a Közszolgálati Tisztviselők Napjának munkaszüneti nappá nyilvánításáról és az igazgatási szünet elrendeléséről szóló önkormányzati rendeletek megalkotása (rendelettervezetek)

Előterjesztő:

Törvényességi ellenjegyzés:

.....
Ruzsics Ferenc
polgármester

.....
Dr. Horváth Teréz
jegyző

Az előterjesztést készítette:

Az előterjesztést jóváhagyta:

.....
Nyári Emőke humánpolitikai ügyintéző
Jogi és Szervezési Osztály

.....
Dr. Skoda Lilla osztályvezető
Jogi és Szervezési Osztály

Tisztelt Képviselő-testület!

I. A Szociális Munka Napjának munkaszüneti nappá nyilvánításáról szóló 2016. évi CLXXX. törvény 3. §-a úgy módosította a Kttv. rendelkezéseit, hogy a 2001-ben munkaszüneti napnak nyilvánított Közszolgálati Tisztviselők Napját (július 1.) kivette a munkaszüneti napok köréből.

A Kttv. 232/A. §-a alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletben rendelkezhet arról, hogy a képviselő-testület hivatala köztisztviselője számára a Közszolgálati Tisztviselők Napját, július 1-jét munkaszüneti nappá nyilvánítja azzal a feltétellel, hogy az azzal összefüggésben keletkezett többletköltségek fedezetét a helyi önkormányzat saját bevétele biztosítja. A Magyar Államkincstár tájékoztatása szerint a munkaszüneti nappá nyilvánítás többletköltséget nem jelent az önkormányzat számára.

Fentiek alapján javaslom a Keszthelyi Polgármesteri Hivatal köztisztviselői számára a Közszolgálati Tisztviselők Napja (július 1.) munkaszüneti nappá nyilvánítását.

II. A közzolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) lehetőséget biztosít az önkormányzatok részére igazgatási szünet elrendelésére.

Az igazgatási szünet az európai uniós gyakorlatban, illetőleg a hazai igazságszolgáltatásban már kialakított szabályozáshoz hasonlóan került bevezetésre. A jogintézmény alkalmazásával a munkáltató által könnyen áttekinthetővé és racionálisan tervezhetővé válhat a munkavégzés folyamata. Az igazgatási szünet lehetőséget ad arra, hogy a hivatalban történő munka szervezettebb, koncentráltabb, a hivatal működése pedig költségtakarékosabb legyen.

A Kttv. 232. § (3) bekezdése alapján a képviselő-testület – a Kormány ajánlásának figyelembevételével – a rendes szabadság kiadására igazgatási szünetet rendelhet el. Az ilyen módon kialakított rendes szabadság nem haladhatja meg a köztisztviselő adott évre megállapított alapszabadságának a háromötödét.

A köztisztviselők évi átlagszabadsága 33 nap, míg a vezetőké 36 nap. Az évek során kialakult gyakorlat azt mutatja, hogy a dolgozók több, mint a fele a nyári szünetre, illetve a karácsony és újév közötti időszakra tartalékolja szabadsága egy részét, ezzel szemben a hivatal működésével járó költségek nem csökkennek. A jelenlegi létszám mellett, kapcsolt munkakörökben dolgozó kollégák a szabadságon lévők helyettesítését is el kell, hogy lássák, amely jelentős munkaterhet ró az érintettekre. A fentiek alapján mind a gazdaságosság, mind a hivatal munkatársai, mind az ügyfelek szempontjából, mind pedig az elmúlt évek pozitív tapasztalatai alapján célszerű élni az igazgatási szünet elrendelésének lehetőségével az idei évben is.

A képviselő-testületnek a döntése során figyelemmel kell lennie a 2018. január 1. napjától megváltozott jogszabályi környezetre is. Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény és az elektronikus ügyintézés és a bizalmi szolgáltatások általános szabályairól szóló 2015. évi CCXXII. törvény 2018. január 1-jei hatályos rendelkezéseire tekintettel az igazgatási szünet alatt ügyeleti rendszer működtetése indokolt. A jegyző a korábbi években is gondoskodott a szünetekhez és halálesetekhez kapcsolódó anyakönyvi igazgatási és a haladéktalan intézkedést igénylő feladatok ellátásáról, emellett számba vette az önkormányzat és a jegyző azon kötelezettségeit, melyeket a jogszabályi változásokra és a folyamatban lévő beruházások miatt az igazgatási szünet idején is biztosítani kell.

A feladatokra meghatározott határidőket és az előfordulások várható gyakoriságát alapul véve hozható meg az ügyeleti rendszer kialakítására vonatkozó, jegyzői munkaszervezési döntés.

Mindezek alapján javaslom a Keszthelyi Polgármesteri Hivatalban 2019. július 22-től augusztus 2-ig (10 munkanap) tartó, valamint a 2019. december 23., 30. és 31. (3 munkanap) napokra igazgatási szünet elrendelését.

A rendeletalkotáshoz szükséges hatásvizsgálatokat az előterjesztés 1-2. számú mellékletét képezi.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot, továbbá az előterjesztés I-II. MELLÉKLETÉT képező rendelettervezeteket elfogadni szíveskedjenek.

**Határozati javaslat
.../2019. (I. 31.) számú képviselő-testületi határozat**

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta „A Keszthelyi Polgármesteri Hivatalban a Közszolgálati Tisztviselők Napjának munkaszüneti nappá nyilvánításáról és az igazgatási szünet elrendeléséről szóló önkormányzati rendeletek megalkotása (rendelettervezetek)” című előterjesztést és az alábbi határozatot hozta:

1. Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 23/2014. (X. 22.) önkormányzati rendelet 33. § (3) bekezdése alapján a Közszolgálati Tisztviselők Napjának munkaszüneti nappá nyilvánításáról, valamint a Keszthelyi Polgármesteri Hivatalban igazgatási szünet elrendeléséről szóló önkormányzati rendeletek megalkotására vonatkozó kezdeményezést elfogadja.
2. A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a rendelettervezeteket terjessze a képviselő-testület elé.
3. A képviselő-testület felkéri a jegyzőt a munkaszüneti nap és az elrendelt igazgatási szünet kapcsán – a zavartalan feladatellátás érdekében – a szükséges munkaszervezési intézkedések megtételére, valamint, hogy a munkaszüneti napról és az elrendelt igazgatási szünetről a lakosságot és a társhatóságokat előzetesen tájékoztassa.

Határidő: 2. pont: 2019. január 31.

3. pont: 2019. június 15., illetve 2019. november 29.

Felelős: Ruzsics Ferenc polgármester

Dr. Horváth Teréz jegyző

(Dr. Skoda Lilla jogi és szervezési osztályvezető)

Keszthely, 2019. január 21.

Ruzsics Ferenc
polgármester

RENDELETTERVEZET

**Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete
.../2019. (I. 31.) önkormányzati rendelete
a Közszolgálati Tisztviselők Napjának munkaszüneti nappá nyilvánításáról**

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 93. § (2) bekezdésében és a 232/A. §-ában foglalt felhatalmazás alapján az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában foglalt feladatkörében eljárva alábbi rendeletet alkotja.

- 1. §** E rendelet hatálya a Keszthelyi Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőkre, ügykezelőkre és munkavállalókra terjed ki.
- 2. §** Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Keszthelyi Polgármesteri Hivatal dolgozói számára a Közszolgálati Tisztviselők Napját - július 1-jét - munkaszüneti nappá nyilvánítja. A munkaszüneti nappal összefüggésben keletkező többletköltségek fedezetét a helyi önkormányzat saját bevétele terhére biztosítja.
- 3. §** Jelen rendelet a kihirdetés napját követő napon lép hatályba.

Ruzsics Ferenc
polgármester

Dr. Horváth Teréz
jegyző

RENDELETTERVEZET

**Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete
.../2019. (I. 31.) önkormányzati rendelete
a Keszthelyi Polgármesteri Hivatalban az igazgatási szünet elrendeléséről**

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény 232. § (3) bekezdésében, valamint a közszolgálati tisztviselők munka- és pihenőidejéről, az igazgatási szünetről, a közszolgálati tisztviselőt és a munkáltatót terhelő egyes kötelezettségekről, valamint a távmunkavégzésről szóló 30/2012. (III. 7.) Korm. rendelet 13. §-ában foglalt felhatalmazás alapján az alábbi rendeletet alkotja.

1. § E rendelet hatálya a Keszthelyi Polgármesteri Hivatalban foglalkoztatott köztisztviselőkre, ügykezelőkre és munkavállalókra terjed ki.

2. § Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Keszthelyi Polgármesteri Hivatal 2019. évi munkarendjében 2019. július 22. napjától augusztus 2. napjáig (10 munkanap), valamint 2019. december 23., 30. és 31. napjára (3 munkanap) igazgatási szünetet rendel el.

3. § Záró rendelkezések

(1) Jelen rendelet a kihirdetés napját követő napon lép hatályba.

(2) Jelen rendelet 2020. január 1. napján hatályát veszti.

Ruzsics Ferenc
polgármester

Dr. Horváth Teréz
jegyző

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Rendelet-tervezet címe:	Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete .../2019. (...) önkormányzati rendelete a Közszolgálati Tisztviselők Napjának munkaszüneti nappá nyilvánításáról			
Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen				
Társadalmi, gazdasági hatás	Költségvetési hatás	Környezeti, egészségügyi következmények	Adminisztratív terheket befolyásoló hatás	Egyéb hatás
Nincs	Nincs.	Nincs	Nincs	Nincs
A rendelet megalkotása indokolt, mert: a hivatal dolgozói munkájának elismerését fejezi ki				
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: nincs				
A rendelet alkalmazásához szükséges feltétele				
Személyi	Szervezeti	Tárgyi	Pénzügyi	
Nem igényel további személyi feltételeket	A jelenlegi szervezeti struktúrában nem igényel többletfeladatot	Nem igényel további tárgyi erőforrásokat	Nem jár további pénzügyi kötelezettséggel	

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Rendelet-tervezet címe:	Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete .../2019. (...) önkormányzati rendelete a Keszthelyi Polgármesteri Hivatalban igazgatási szünet elrendeléséről			
Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen				
Társadalmi, gazdasági hatás	Költségvetési hatás	Környezeti, egészségügyi következmények	Adminisztratív terheket befolyásoló hatás	Egyéb hatás
Nincs	Nincs.	Nincs	Nincs	Nincs
A rendelet megalkotása szükséges, mert: mind takarékosági, mind munkaszervezési szempontból indokolt a rendelet elfogadása				
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: nincs				
A rendelet alkalmazásához szükséges feltétele				
Személyi	Szervezeti	Tárgyi	Pénzügyi	
Nem igényel további személyi feltételeket	A jelenlegi szervezeti struktúrában nem igényel többletfeladatot	Nem igényel további tárgyi erőforrásokat	Nem jár további pénzügyi kötelezettséggel	

KIVONAT
a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényből

Munkaszüneti nap

93. § (1) Munkaszüneti nap: január 1., március 15., nagypéntek, húsvéthétfő, május 1., pünkösdhétfő, augusztus 20., október 23., november 1. és december 25-26.

(2) A helyi önkormányzat képviselő-testülete a 232/A. §-ban foglaltak szerint egy további munkaszüneti napot állapíthat meg.

(3) Munkaszüneti napra rendes munkaidő

a) a rendeltetése folytán e napon is működő munkáltatónál vagy munkakörben,

b) az időnyellegű,

c) társadalmi közszükségletet kielégítő vagy külföldre történő szolgáltatás nyújtásához - a szolgáltatás jellegéből eredően - e napon szükséges munkavégzés esetén,

d) külföldön történő munkavégzés során

foglalkoztatott kormánytisztviselő számára osztható be.

(4) A munkáltató vagy a munkakör akkor minősül a munkaszüneti napon is rendeltetése folytán működőnek, ha

a) a tevékenység igénybevételére a munkaszüneti naphoz közvetlenül kapcsolódó, helyben kialakult vagy általánosan elfogadott társadalmi szokásból eredő igény alapján, vagy

b) baleset, elemi csapás, súlyos kár, továbbá az egészséget vagy a környezetet fenyegető veszély megelőzése vagy elhárítása, továbbá a vagyonvédelem érdekében kerül sor.

(5) A munkaszüneti napra vonatkozó beosztási szabályokat kell megfelelően alkalmazni, ha a munkaszüneti nap vasárnapra esik, továbbá a húsvét- és a pünkösdvasárnap tekintetében.

Munkaidő, igazgatási szünet

232. § (1) A képviselő-testület a heti munkaidő figyelembevételével a napi munkaidő beosztását az általános munkarendtől [89. § (1) bekezdés] eltérően is megállapíthatja.

(2)

(3) A képviselő-testület, valamint a 2. §-ban felsorolt szervek vezetője - a Kormány ajánlásának figyelembevételével - a rendes szabadság kiadására igazgatási szünetet rendelhet el. Az ilyen módon kiadott rendes szabadság nem haladhatja meg a köztisztviselő adott évre megállapított alapszabadságának a háromötödét.

(4) Az 54. § alapján nem minősül kiküldetésnek, ha a köztisztviselő a közös önkormányzati hivatalhoz tartozó településen látja el munkaköri feladatait.

Munkaszüneti nap

232/A. § (1) A helyi önkormányzat képviselő-testülete - a (2) bekezdésben foglalt feltétellel - rendeletben rendelkezhet arról, hogy a képviselő-testület hivatala köztisztviselője számára a Közzolgálati Tisztviselők Napja, július 1-je, munkaszüneti nap.

(2) A helyi önkormányzat képviselő-testületének az (1) bekezdés szerinti rendelkezése esetén az azzal összefüggésben keletkező többletköltségek fedezetét a helyi önkormányzat saját bevétele biztosítja.

KIVONAT

a közszolgálati tisztviselők munka- és pihenőidejéről, az igazgatási szünetről,
a közszolgálati tisztviselőt és a munkáltatót terhelő egyes kötelezettségekről,
valamint a távmunkavégzésről szóló 30/2012. (III. 7.) Korm. rendeletből

AZ IGAZGATÁSI SZÜNET

13. § (1) Az igazgatási szünet időtartama

a) nyáron öt egybefüggő naptári hét, amely augusztus 20-át közvetlenül követő vasárnapig tart,

b) télen két egybefüggő naptári hét, amely január 1-jét közvetlenül követő vasárnapig tart.

(2) Az (1) bekezdésben meghatározott igazgatási szünet időszaka alatt az esedékessége évében ki nem adott szabadság teljes egésze kiadható.

(3) A munkáltató az igazgatási szünet időszakára figyelemmel határozza meg a szabadságolási terv alapján kiadásra kerülő szabadságot.

14. § Az államigazgatási szerv hivatali szervezetének vezetője az igazgatási szünet alatt a szabadságot úgy adja ki, hogy biztosítsa a zavartalan ügymenetet és feladatellátást, valamint a lakossági ügyfélszolgálattal rendelkező szervek esetében a folyamatos feladatellátást.

15. § A Kormány a Kttv. 232. § (3) bekezdése alapján a helyi önkormányzat képviselő-testülete, valamint a Kttv. 2. §-ában felsorolt szervek vezetője számára ajánlja igazgatási szünet elrendelése esetén az e rendeletben foglaltak figyelembevételét.

KIVONAT

a Szociális Munka Napjának munkaszüneti nappá nyilvánításáról szóló
2016. évi CLXXX. törvényből

3. A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény módosítása

3. § (1) A közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Kttv.) 93. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A helyi önkormányzat képviselő-testülete a 232/A. §-ban foglaltak szerint egy további munkaszüneti napot állapíthat meg.”

(2) A Kttv. VIII. Fejezete a „Címek” alcímet megelőzően a következő 232/A. §-sal és azt megelőző alcímmel egészül ki:

„Munkaszüneti nap

232/A. § (1) A helyi önkormányzat képviselő-testülete - a (2) bekezdésben foglalt feltétellel - rendeletben rendelkezhet arról, hogy a képviselő-testület hivatala köztisztviselője számára a Közzolgálati Tisztviselők Napja, július 1-je, munkaszüneti nap.

(2) A helyi önkormányzat képviselő-testületének az (1) bekezdés szerinti rendelkezése esetén az azzal összefüggésben keletkező többletköltségek fedezetét a helyi önkormányzat saját bevétele biztosítja.”

(3) A Kttv.

a) 225/L. § (1) bekezdésében a „valamint a 237. §-t” szövegrész helyébe az „a 232/A. §-t, valamint a 237. §-t” szöveg,

b) 253. § (1) bekezdésében az „a Közzolgálati Tisztviselők Napja alkalmából” szövegrész helyébe a „július 1-je alkalmából” szöveg

KIVONAT

Magyarország Alaptörvényéből
(2011. április 25.)

32. cikk

(1) A helyi önkormányzat a helyi ügyek intézése körében törvény keretei között

a) rendeletet alkot;