

Szám: 1/178-8/2022.



7. sz. napirend

# ELŐTERJESZTÉS

KESZTHELY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA  
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2022. október 27-i soros ülésére

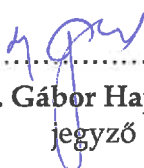
Tárgy:


**A Keszthelyi Városfejlesztő Egyszemélyes Nonprofit Kft. ügyei**

Előterjesztő:

  
Manninger Jenő  
polgármester

Törvényességi ellenjegyzés:

  
Dr. Gábor Hajnalka  
jegyző



Az előterjesztést készítette:

.....  
Rodekné Hederics Erika  
ügyvezető

## Tisztelt Képviselő-testület!

A 2021-27-es Uniós ciklus városfejlesztési forrásainak (ERFA rendelet 9. cikk) felhasználásához elvárás integrált területi, városi stratégiák készítése. Magyarországon a 2007-13-as Uniós programozási időszak előkészítéséhez kapcsolódóan kerültek bevezetésre az integrált városfejlesztési, későbbiekben településfejlesztési stratégiák, melyek egy fontos eszközt jelentettek a városoknak az integrált szemléletű fejlesztések tervezéséhez mind városi, mind városrészi szinten, bevezetve az akcióterületi megközelítés jelentőségét is. Az eltelt tizennégy év során a gazdasági-társadalmi környezetben jelentős változások történtek, az Európai Unió szakpolitikai megközelítései sok tekintetben részletesebbé váltak. Megújult a Lipcsei Charta, az ún. Városi Partnerségek keretében akciótervek kerülnek kidolgozásra, 2019-ben létrejött az Európai Zöld megállapodás, fókuszban van a digitális átállás. Európa célul tűzte ki, hogy 2050-re karbonsemlegessé válik, melyet Magyarország is elfogadott a Tiszta Energia Stratégiájában. Annak érdekében, hogy a városok településfejlesztési stratégiáinak struktúrája és tartalma összhangba kerülhessen a jelenleg érvényben levő európai és hazai szakpolitikai keretekkel, szükségessé vált a Fenntartható Városfejlesztési Stratégiák elkészítése. Az úgynevezett TOP Plusz Fenntartható városfejlesztési eszköz alapja az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1058 számú, az Európai Regionális Fejlesztési Alapról és a Kohéziós Alapról szóló rendeletének 11. cikke. Az eszközben részt vevő városok lehetőséget kaptak fenntartható városfejlesztést szolgáló dokumentumaik kidolgozására. A TOP Plusz-1.3.1-21 kódszámú felhívás keretében e dokumentumok elkészítését finanszírozó forrás elnyeréséhez a városoknak el kellett készíteniük az Irányító Hatóság által kiadott módszertani útmutató szerint Fenntartható Városfejlesztési Stratégiájukat (stratégiai rész), valamint ki kellett dolgozniuk a TOP Plusz program terhére a következő hét évben megvalósítani tervezett fejlesztéseik programját (operatív szint). A projekt támogatását követően a TOP Plusz Városfejlesztési Programtervre (továbbiakban: TVP) a város és az irányító hatóság a teljes programidőszakra kiterjedő együttműködési megállapodást köt. E megállapodás része a városra kiterjedő területi hatály, a forráskeret, a vállalt indikátor célok, az FVS felülvizsgálat, valamint a TVP keretében megvalósításra kerülő beruházások köre. Az Együttműködési Megállapodás alapján a Kedvezményezett kötelezettséget vállal arra, hogy a TVP-t az abban foglalt tartalommal és ütemezéssel megvalósítja.

A TOP IH vállalja, hogy a TVP megvalósítása érdekében, a TVP-ben foglalt, a városra, továbbá az OP szempontjából jogosult városi célcsoport(ok)ra vonatkozó fejlesztésekre prioritásonként, TKR kiemelt és/vagy standard eljárásrend keretében komplex TOP Plusz felhívásokat jelentet meg.

A TOP IH vállalja továbbá, hogy a TVP megvalósítása érdekében meghirdetett felhívások alapján, a támogatásra javasolt projektek részére vissza nem térítendő támogatást nyújt.

A Kedvezményezett kötelezettséget vállal arra, hogy a TOP IH által TKR kiemelt eljárásrend keretében megjelentetett felhívásokra, a TVP-ben meghatározott ütemterv szerint nyújtja be a támogatási kérelmeket.

A Kedvezményezett által kötelezően ellátandó feladatokat az alábbiak szerint valósítja meg:

1. A Kedvezményezett a TVP megvalósítása érdekében a TOP IH által TKR kiemelt eljárásrend keretében megjelentetett felhívásokra a TVP-ben meghatározott ütemterv szerint támogatási kérelme(ke)t nyújt be;
2. A Kedvezményezettnek gondoskodnia szükséges a TVP-ben vállalt ütemtervének megfelelő előrehaladásáról, a tervezett beruházási projektek ütemtervnek megfelelő benyújtásáról, a források ütemezett lehívásáról, vagy helyettesítő projektek biztosításáról;
3. A Kedvezményezett az FVS megvalósításának eredményeiről minden év szeptember 30-ig a Fenntartható Városfejlesztési Stratégia Módszertani Kézikönyv (FVS MK) 4.2 fejezetében található 24. számú táblázatában felsorolt indikátorokról éves előrehaladási jelentésben beszámol a TOP IH részére.

A fenti feladatok ellátása során felmerülő olyan körülményekről, amelyek a TVP felülvizsgálatát és/vagy módosítását teszik szükségessé, a Kedvezményezett haladéktalanul tájékoztatja a TOP IH-t. A TVP módosítása csak a TOP IH jóváhagyását követően történhet meg.

#### **A Kedvezményezett felelős:**

1. A TVP, a támogató intézményrendszer által meghatározott formai és tartalmi elvárások szerinti megvalósításáért, esetleges szükségszerű felülvizsgálatáért;
2. A TOP IH által TKR kiemelt eljárásrend keretében megjelentetett felhívások keretében támogatást nyert projektek támogatási szerződés szerinti megvalósításáért;
3. A TOP IH által TKR standard eljárásrend keretében megjelentetett felhívások keretében benyújtott kérelmek kiválasztásában történő részvételért;
4. Az FVS végrehajtásának monitoringjáért.

#### **A TOP IH felelős:**

1. Biztosítja a szakmai, módszertani segítséget a TVP megvalósításához;
2. Biztosítja a TVP megvalósításhoz szükséges forrást, a támogatásban részesül projektek támogatási szerződésekben foglaltak szerint;
3. Megköti a Kedvezményezett által megvalósítandó (kiemelt) és a standard felhívások keretében támogatói döntéssel rendelkező projektek vonatkozásában a támogatási szerződéseket;
4. Gondoskodik a TVP megvalósításának nyomon követéséről.

A TVP megvalósításával kapcsolatos jogszabályok közül ki kell emelni a 2021-2027 programozási időszakban az egyes európai uniós alapokból származó támogatások felhasználásának rendjéről szóló 256/2021. (V. 18.) Korm. rendeletet, amely mind az FVS-re, mind a TVP keretében megvalósításra kerülő projektekre vonatkozó előírásokat tartalmazza, így a fentiekben meghatározott feladatellátást. 69. § (1) Az integrált területi programban kijelölt város vagy várostérség a Fenntartható városfejlesztési eszköz megvalósítására az integrált területi programban meghatározott keretek szerint stratégiát készít. (2) Az irányító

hatóság az (1) bekezdés szerinti stratégia végrehajtása céljából együttműködési megállapodást köt azzal a várossal vagy várostérsséggel, amelynek stratégiája illeszkedik a programhoz.

A megállapodásban meghatározott program végrehajtási (program menedzsment) feladatkör rendkívül összetett, tehát a projektfelkészítéssel, a projekt megvalósítással, a projekt monitoringgal összefüggésben számos olyan feladatot kell majd végrehajtani, amelyeket többek között a vonatkozó jogszabályok, útmutatók, felhívások iránymutatásai szerint szükséges megtenni. A feladatok nagyságrendje, a projektek összetettsége, a viszonylag hosszú megvalósítási idő és az ez idő alatt megjelenő változások menedzselése egy-egy projekt kapcsán is indokoltá teszi a többféle hozzáértés jelenlétét a projekt teljes fejlesztési, valamint megvalósítási időszakában. Ezek a kompetenciák a következő területeket érintik:

- Projektmenedzsment kompetencia
- Pályázati adminisztrációs kompetencia
- Pénzügyi, finanszírozási kompetencia
- Településrendezési kompetencia
- Jogi, közbeszerzési kompetencia
- Műszaki, technológiai kompetencia
- Városüzemeltetési, létesítményüzemeltetési kompetencia
- Kommunikációs kompetencia
- Digitális kompetenciák / Adatkezelési és vizualizációs kompetencia
- Kutatási, analitikai kompetencia

Annak érdekében, hogy a jövőben a városfejlesztéssel összefüggő támogatásból megvalósuló városi projekteket, illetve a TVP megvalósításával kapcsolatban a megállapodásban rögzített feladatokat stratégiailag tervezetten, egymással összefüggő rendszerben értelmezve és a 2021 - 2027-es uniós programozási ciklus célkitűzéseivel összhangban hatékonyabban lehessen lebonyolítani és végrehajtani, ezen feladatokat a Keszthelyi Városfejlesztő Nonprofit Kft. (továbbiakban: Társaság) feladatkörébe javasolt utalni.

A 2021-2027-es programozási időszakra vonatkozó elszámolási útmutató alapján a projektmenedzsment költségek együttesen nem haladhatják meg az Európai Unióval elszámolható összköltségének 2,5%-át. A projektmenedzsment költségeken belül a projekt előkészítési - ide nem értve a pályázatírást - és megvalósítási időszakában végzett projektmenedzsment tevékenységhez igénybe vett szakértői szolgáltatás díja számolható el. Közszéferá szervezet kedvezményezett az Útmutató I. fejezet 3.8.1.5. pontja szerinti szakértői szolgáltatást kizárólag akkor számolhatják el a projekt keretében, ha a szakértői szolgáltatást költségvetési szerv, vagy olyan gazdálkodó szervezet látja el, amelyben az állam vagy önkormányzat - együttesen vagy külön, közvetve vagy közvetlenül - 100%-os tulajdoni részesedéssel rendelkezik, és amelyek a szolgáltatást kizárólag közalkalmazotti, közszolgálati, kormányzati szolgálati jogviszonyban vagy munkaviszonyban foglalkoztatott alkalmazottal, vagy megbízási jogviszonyban foglalkoztatott természetes személlyel láthatják el.

A Társaság az önkormányzat illetékességi területén, feladatkörében részben - előzetes egyeztetés alapján meghatározott hatáskörökkel - kizárólagos feladatellátással felhatalmazott szervezetté kell, hogy váljon, amely a városfejlesztéssel összefüggő stratégiai tervezési, műszaki tervezési, projektgenerálási, programozási, pályázat-előkészítési, illetve projektmenedzsment, valamint ezek koordinációs, műszaki ellenőri, kötelező nyilvánossági és elszámolási feladatait látja el. A Társaság kizárólagos feladatkörében javasolt rögzíteni az európai uniós forrásból, továbbá magyar költségvetési támogatásból, jövőben esetlegesen létrejövő városi fejlesztési alaphoz megvalósuló műszaki, infrastrukturális fejlesztések, illetve annak előkészítését tartalmazó projektek lebonyolítását, míg az egyéb, más jellegű projektek tekintetében a lebonyolításra vonatkozóan a polgármester, illetőleg a képviselő-testület hoz döntést.

A Társaság tekintetében ezért időszerűvé vált azon jogi háttér biztosítása, megalkotása, amely lehetővé teszi a szükséges mértékű átalakítást, s annak eredményként a hatékonyabb, eredményesebb feladatellátást.

A Társaság feladatellátása, finanszírozása és városi szerepe az önkormányzat vagyonrendeletének [Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testületének 33/2013. (IX. 27.) önkormányzati rendelete az önkormányzat vagyonáról és a vagyonhasznosítás szabályairól], mint az önkormányzat legfontosabb gazdasági folyamatokat szabályozó jogszabályának szabályozási tárgyává kell, hogy váljon, amely felhatalmazása alapján a Városfejlesztő, mint közszolgáltató ellátja a közszolgáltatási alapfeladatait, a felhatalmazás alapján létrejövő közszolgáltatási keretszerződés szerint.

A **vagyonrendeletbe** be kell, hogy épüljön a Keszthelyi Városfejlesztő Egyszemélyes Nonprofit Korlátolt Felelősségű Társaságra vonatkozó szabályozás, amely Társaság az önkormányzat illetékességi területén fentiek szerinti feladatkörében kizárólagos feladatellátással felhatalmazott százszázalékos önkormányzati tulajdonban lévő gazdasági társaság, és amely társaság az Önkormányzattal megkötött Közszolgáltatási Keretszerződése, valamint az annak alapján kötött Éves Szerződéseivel összhangban kizárólagosan látja el a javasolt projekt megvalósításokat (városfejlesztéssel összefüggő stratégiai tervezés, műszaki tervezési, projektgenerálási, programozási és pályázat-előkészítési, pályázat benyújtási, illetve a projektmenedzsment, valamint ezek koordinációs, műszaki ellenőri, kötelező nyilvánossági és elszámolási feladatok).

A Társaság a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdése szerinti önkormányzati feladatellátó, így különösen ellátja az önkormányzati településfejlesztési feladatokat, és ebben a körben a 2012/21/EU bizottsági határozat rendelkezéseire is tekintettel közszolgáltató, melynek alapműködését és közfeladat ellátását az önkormányzat közszolgáltatási szerződéssel finanszírozhatja.

A rendelet értelmében a közszolgáltatási feladatok fő feladatcsoportjai:

- a) városfejlesztéssel összefüggő stratégiai tervezés.
- b) városfejlesztéssel összefüggő műszaki tervezés,
- c) városfejlesztéssel összefüggő projektgenerálás,
- d) városfejlesztéssel összefüggő programozás és pályázat-előkészítés,
- e) pályázatmenedzsment, valamint

f) az a)-d) pontban meghatározott feladatokkal összefüggő koordinációs, műszaki ellenőri és elszámolási feladatok.

A módosítással az önkormányzat megteremtheti a Társaság közszolgáltatási finanszírozásának jogi alapjait, akként, hogy a Társaság, mint önkormányzati feladatellátó ellátja a 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdése szerinti önkormányzati településfejlesztési feladatokat, és ebben a körben a 2012/21/EU bizottsági határozat rendelkezéseire is tekintettel közszolgáltatónak minősül, amelynek működése jogszabályban rögzített feladat végrehajtására irányul.

A javasolt módosítás megadja a felhatalmazást a társaságának a kizárólagos feladatellátására, amely döntéssel nemcsak a Kbt. alkalmazási kötelezettségének hatálya alól veszi ki a társaságot, de a fenti 2012/21/EU határozat értelmében a versenyeztetési kötelezettség alól is mentesíti.

Az önkormányzat a kötelező feladatai ellátását több módon is megvalósíthatja, többek között intézményalapítással vagy feladatellátási szerződéssel: Az Mőtv. 41. § (6) bekezdésében foglaltak szerint „A képviselő-testület a feladatkörébe tartozó közszolgáltatások ellátására – a jogszabályban meghatározottak szerint – költségvetési szervet, a polgári perrendtartásról szóló törvény szerinti gazdálkodó szervezetet (a továbbiakban: gazdálkodó szervezet), nonprofit szervezetet és egyéb szervezetet (a továbbiakban együtt: intézmény) alapíthat, továbbá szerződést köthet természetes és jogi személlyel vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel.”

A Társaságot, mint kizárólagosan felhatalmazott közfeladatellátót az alapfeladatai tekintetében az önkormányzat csak közszolgáltatási jogviszony keretében finanszírozhatja, ennek megalapozására kötnek a felek közszolgáltatási keretszerződést, amelyet a Támogatásokat Vizsgáló Irodának előzetesen meg kell küldeni jóváhagyás céljából.

A közszolgáltatási keretszerződés alapján, annak időbeli hatálya alatt megkötött éves szerződésekkel az önkormányzat a társaságot jogosult és köteles egyben támogatással finanszírozni.

A támogatást, és annak felhasználását elkülönítetten kell kezelni és nyilvántartani a társaság egyéb bevételeitől. A közszolgáltatási szerződés ugyanakkor megadja a Városfejlesztő Társaság számára a likviditást és stabilitást, biztosítja a stabil működést, a projektgeneráláshoz, stratégiai tervek készítéséhez és a pályázatok előkészítéséhez szükséges erőforrásokat.

A társaság egyéb bevételei elsősorban az önkormányzat nevében kidolgozott és az önkormányzat számára megnyert pályázatok teljeskörű bonyolításából, és az ezzel összefüggő munkákból adódnak, amely munkák és költségek amúgy a pályázatok terhére elszámolhatóak, és amely tételek projektekből történő lehívására és elszámolására az önkormányzat, amennyiben magánál tartaná a feladatot nem lenne sem képes, sem alkalmas (jogi és gazdasági értelemben egyaránt).

Emellett a Társaság, az önkormányzat illetékességi területén a városfejlesztéssel összefüggő egyes nevesített projektek lebonyolítását és projektmenedzsment feladatait, szintén nevesített projektszerződések keretében teljes körűen és kizárólagosan látná el.

A nevesített projektszerződések átfogják a támogatási szerződés megkötésétől a projektelszámolás, illetve az utóellenőrzésekig terjedő projektéletutat, a projektek teljes körű bonyolítását, illetve az azzal összefüggő összes feladatot, így különösen, kiterjednek a tervezésre, műszaki dokumentáció összeállítására és költségvetés készítésére, a közbeszerzési dokumentációk előkészítésére és az eljárások teljes körű lebonyolítására, szerződések előkészítésére és lebonyolítására, a kivitelezés nyomkövetésére, a műszaki ellenőrzésre és a műszaki átvételre, a projektlezárással kapcsolatos feladatok – ideértve a pénzügyi zárás menedzselését is – mely feladatellátása során őt a nevesített projektszerződésben rögzített díjazás illeti meg. A társaság ezen díjazását lehetőség szerint a megkötött támogatási szerződésekből kell finanszírozni. A 2021-2027 időszakra vonatkozó elszámolási útmutató rendelkezik az elszámolható költségekről. Ennek alapján a projektjavaslatok kidolgozásához és a projektmegvalósítás alatti projektmenedzsmenthez igénybevett szakértői szolgáltatás díja közszféra szervezet kedvezményezettnek esetében elszámolható a projekt keretében, ha a szakértői szolgáltatást 100%-ban önkormányzati tulajdonú gazdasági társaság látja el.

A Városfejlesztő Társaság ezen díjazását, illetve összes egyéb bevételét a 2012/21/EU bizottsági határozattal és a Közszolgáltatási Keretszerződéssel összhangban feladatellátása során a közszolgáltatási feladatellátástól és a közszolgáltatási finanszírozástól elkülönítetten köteles kezelni és nyilvántartani.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

**Határozati javaslat**  
**..../2022. (X. 27.) számú képviselő-testületi határozat**

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta „A Keszthelyi Városfejlesztő Egyszemélyes Nonprofit Kft. ügyei” című előterjesztést és az alábbi határozatot hozta:

1. Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete az előterjesztésben foglaltak alapján a Keszthelyi Városfejlesztő Egyszemélyes Nonprofit Kft.-vel egyes, az önkormányzat, intézményei, társaságai és további szervezetei által benyújtandó projektek előkészítése, lebonyolítása és elszámolása tárgyában kötendő közszolgáltatási keretszerződés előkészítése érdekében felkéri a polgármestert, hogy a.) gondoskodjon Keszthely Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 23/2014. (X. 22.) önkormányzati rendelet, az önkormányzat vagyonáról és a vagyonhasznosítás szabályairól szóló 33/2013. (IX. 27.) önkormányzati rendelet, valamint szükség esetén a kapcsolódó további szabályozók módosítása előkészítéséről, b.) terjessze be képviselő-testületi jóváhagyásra a Keszthelyi Városfejlesztő Nonprofit Kft.-vel kötendő közszolgáltatási keretszerződést.
2. A képviselő-testület felkéri a Kft. ügyvezetőjét az alapító okirat, és az egyéb szabályozók tulajdonosi jóváhagyásra történő előkészítésére és betervezésére.

Határidő: 2022. december 31.

Felelős: Manninger Jenő polgármester

Dr. Gábor Hajnalka jegyző

(Dr. Varga Éva osztályvezető)

Rodekné Hederics Erika ügyvezető

Keszthely, 2022. október 19.

Manninger Jenő  
polgármester