



ELŐTERJESZTÉS

KESZTHELY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2018. október 25-ei soros ülésére

Tárgy:

Keszthely Város Önkormányzata Közbeszerzési Szabályzatának módosítása, valamint a közbeszerzési értékhatár alatti beszerzésekről szóló 19/2007. (IV. 27.) önkormányzati rendelet módosítása (rendelet-tervezet) és Keszthely Város Önkormányzata Beszerzési Szabályzatának elfogadása

Előterjesztő:

Törvényességi ellenjegyzés:

.....
Ruzsics Ferenc
polgármester

.....
Dr. Horváth Teréz
jegyző

Az előterjesztést készítette:

.....
Dr. Skoda Lilla
osztályvezető

.....
Dr. Horváth Teréz
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A Keszthelyi Polgármesteri Hivatal belső ellenőre 2018. április 12. – 2018. május 3. közötti időszakban a Hivatalban a pályázati források szabályos felhasználását ellenőrizte.

A közbeszerzési eljárások lefolytatására, valamint a közbeszerzési jogorvoslati eljárás előírásaira vonatkozó jogszabályok változásai, valamint a belső ellenőr megállapításai alapján szükségessé vált a vonatkozó szabályozás – így Keszthely Város Önkormányzata Közbeszerzési Szabályzatának, valamint a közbeszerzési értékhatár alatti beszerzésekről szóló 19/2007. (IV. 27.) önkormányzati rendeletének – teljes körű felülvizsgálata.

Az új szabályozási környezet alapjai közül a legfontosabbak:

- a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény,
- az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet,
- az elektronikus közbeszerzési rendszer fenntartásával és működtetésével kapcsolatos szabályokról szóló 40/2017. (XII.27.) MvM rendelet,
- az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény,
- a közigazgatási perrendtartásról szóló 2017. évi I. törvény,
- a polgári perrendtartásról szóló 2016. évi CXXX. törvény,

A belső ellenőrzés megállapításai alapján készült intézkedési tervben szerepel - többek között - hogy az Önkormányzat közbeszerzési értékhatár alatti beszerzésekre vonatkozó rendeletét a hatályos jogszabályi előírásoknak megfelelően aktualizálni szükséges, melynek határideje 2018. október 31.

A közbeszerzési értékhatár alatti beszerzésekről szóló 19/2007. (IV. 27.) önkormányzati rendelet hatálya azon eljárásokra terjed ki, ahol a Kbt. rendelkezéseit, illetve Keszthely Város Önkormányzata Közbeszerzési Szabályzata szerinti eljárást nem kell alkalmazni, továbbá azon beszerzésekre, ahol a beszerzés értéke nettó 2.000.000.- Ft összeget meghaladja.

Az értékhatár alatti beszerzésekre vonatkozóan a jogszabályi szinten történő szabályozás nem kötelezettség, csupán lehetőség a képviselő-testület számára. A gyakorlatban történő könnyebb alkalmazhatóság érdekében célszerű ennek szabályzattal történő jóváhagyása, így a rendelet hatályon kívül helyezése javasolt.

A fentiekben felsorolt új szabályozási keretek között az elektronikus közbeszerzés részletes szabályairól szóló 424/2017. (XII. 19.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) által bevezetni kívánt változások a legrelevánsabbak a Közbeszerzési Szabályzat módosításával kapcsolatban. A közbeszerzési törvény 40. §- a kimondja, hogy *„A közbeszerzési és koncessziós beszerzési eljárást a Miniszterelnökség által üzemeltetett egységes, elektronikus közbeszerzési rendszer igénybevételevel kell lebonyolítani.”*

A bevezetett Elektronikus Közbeszerzési Rendszer (a továbbiakban: EKR) alapjaiban változtatta meg a közbeszerzési eljárások lefolytatásával kapcsolatban eddig kialakult gyakorlatot. Az EKR bevezetésére vonatkozó általános indokolás az, hogy az új uniós közbeszerzési irányelvek kiemelt hangsúlyt helyeznek az elektronikus kommunikáció és az elektronikus közbeszerzés bevezetésére. Az irányelveknek való megfelelés érdekében Magyarországnak – a többi tagállamhoz hasonlóan – biztosítania kellett az elektronikus úton történő kommunikációt valamennyi magyarországi közbeszerzési eljárásban, amely megvalósítására egy központi, egységes, állami, elektronikus közbeszerzési rendszer bevezetése útján kerül sor.

Az EKR felállításának és alkalmazásának kiemelt célja a közbeszerzési eljárások átláthatóságának fokozása, az eljárások gyorsabb lefolytatása, az eljárási cselekmények egyszerűbb véghezvitele, az adminisztrációs terhek csökkentése, valamint a közbeszerzési eljárások ellenőrzésének támogatása.

Az irányelvi rendelkezések alapján kötelező biztosítani:

- a hirdetések elektronikus formában történő feladását,
- a közbeszerzési dokumentumok elektronikus formában való rendelkezésre bocsátását,
- az eljárás menetében a teljes körű elektronikus kommunikációt.

Az EKR bevezetésével és kötelező alkalmazásával, illetőleg az új szabályozási keretek által felállított egyéb módosításokkal kapcsolatban sok volt a bizonytalanság. Az önkormányzat legtöbb projektjében közbeszerzési szakértőként eljáró VeszprémBer Zrt. elkészítette a napi gyakorlati eljárások, problémák letisztulását követően az önkormányzat közbeszerzési szabályzatának módosítására vonatkozó javaslatát.

A fent kifejtettekkel összhangban a Közbeszerzési Szabályzat aktualizálása elengedhetetlen annak érdekében, hogy a közbeszerzési eljárások EKR-en keresztül történő - jogszabályoknak megfelelő - lebonyolításához biztosított legyen az Önkormányzat belső szabályozási rendje.

Az előterjesztés 1. számú mellékletét képezi a hatályos Közbeszerzési Szabályzat, 2. számú melléklete a közbeszerzési értékhatár alatti beszerzésekről szóló 19/2007. (IV. 27.) önkormányzati rendelet, továbbá a 3. számú melléklete a rendelet-tervezethez kapcsolódó előzetes hatásvizsgálat.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi rendelet-tervezetet, valamint határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjenek.

Határozati javaslat I.

.../2018. (X. 25.) számú Képviselő-testületi határozat

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete „Keszthely Város Önkormányzata Közbeszerzési Szabályzatának módosítása, valamint a közbeszerzési értékhatár alatti beszerzésekről szóló 19/2007. (IV. 27.) önkormányzati rendelet módosítása (rendelet-tervezet) és Keszthely Város Önkormányzata Beszerzési Szabályzatának elfogadása” című előterjesztést megtárgyalta és az alábbi határozatot hozta:

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete egyetért Keszthely Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 23/2014. (X. 22.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: SzMSz) 33.§ (3) bekezdése értelmében felkéri a polgármestert, hogy a közbeszerzési értékhatár alatti beszerzésekről szóló 19/2007. (IV. 27.) önkormányzati rendelet módosítására vonatkozó rendelet tervezetet terjessze a képviselő-testület ülése elé.

Határidő: 2018. október 25.

Felelős: Ruzsics Ferenc polgármester
Dr. Horváth Teréz jegyző
(Dr. Skoda Lilla osztályvezető)

Határozati javaslat II.
.../2018. (X. 25.) számú Képviselő-testületi határozat

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete „Keszthely Város Önkormányzata Közbeszerzési Szabályzatának módosítása, valamint a közbeszerzési értékhatár alatti beszerzésekről szóló 19/2007. (IV. 27.) önkormányzati rendelet módosítása (rendelet-tervezet) és Keszthely Város Önkormányzata Beszerzési Szabályzatának elfogadása” című előterjesztést megtárgyalta és az alábbi határozatot hozta:

1. Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete Keszthely Város Önkormányzata Beszerzési Szabályzatát az I. MELLÉKLET szerint jóváhagyja
2. Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete Keszthely Város Önkormányzata Közbeszerzési Szabályzatát az II. MELLÉKLET szerint jóváhagyja.
3. Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete felkéri a jegyzőt a Beszerzési Szabályzat, valamint a Közbeszerzési Szabályzat nyilvános közzététele iránt szükséges intézkedések megtételére.

Határidő: 2018. december 31., illetve folyamatos

Felelős: Ruzsics Ferenc polgármester

Dr. Horváth Teréz jegyző

(Dr. Skoda Lilla jogi és szervezési osztályvezető

Szigligeti Aladár városüzemeltetési osztályvezető)

Keszthely, 2018. október 18.

Ruzsics Ferenc
polgármester