

Szám: 1/1-115 /2018.



..... sz. napirend

# ELŐTERJESZTÉS

KESZTHELY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA  
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2018. szeptember 27-ei soron következő ülésére

*Tárgy:*

**A közterületen történő életvitelszerű tartózkodás szabályairól szóló 15/2014. (IV. 30.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése (rendelettervezet)**

*Előterjesztő:*

*Törvényességi ellenjegyzés:*

.....  
**Ruzsics Ferenc**  
polgármester

.....  
**Dr. Horváth Teréz**  
jegyző

*Az előterjesztést készítette:*

.....  
**Dr. Skoda Lilla**  
jogi és szervezési osztályvezető

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország Alaptörvényének hetedik módosítása az Alaptörvény XXII. cikk (2)-(3) bekezdését az alábbiak szerint módosította: „(2) Az emberhez méltó lakhatás feltételeinek a megteremtését, továbbá a közterület közcélú használatának védelmét az állam és a helyi önkormányzatok azzal is segítik, hogy törekszenek valamennyi hajlék nélkül élő személy számára szállást biztosítani. (3) Tilos az életvitelszerű közterületen tartózkodás.”

Az Alaptörvény fenti módosítása 2018. október 15. napján lép hatályba. A módosítás hatálybalépését követően a törvény erejénél fogva tilos a közterületen életvitelszerűen tartózkodni.

Az Alaptörvény módosulása alapján megszűnik az a szabályozási jogi keret, amely kimondta, hogy törvény vagy helyi önkormányzat rendelete a közrend, a közbiztonság, a közegészség és a kulturális értékek védelme érdekében, a közterület meghatározott részére vonatkozóan jogellenessé minősítse az életvitelszerűen megvalósuló közterületi tartózkodást.

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény módosításáról szóló 2018. évi XLIV. törvény (továbbiakban: Mód.tv.) önálló szabálysértési tényállássá minősíti az életvitelszerű közterületi tartózkodást. A Mód. tv. 9. §-a a szabálysértési törvény 254. §-át a következő (3) bekezdéssel egészíti ki:

„(3) Az önkormányzatok 2018. október 15-ig hatályon kívül helyezik azokat az önkormányzati rendeleteiket, amelyek a közterületek azon részének kijelölésére vonatkoznak, ahol a közrend, a közbiztonság, a közegészség és a kulturális értékek védelme érdekében az életvitelszerűen megvalósuló közterületi tartózkodást jogellenessé minősítik.”

Fentiek alapján Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete a közterületen történő életvitelszerű tartózkodás szabályairól szóló 15/2014. (IV. 30.) önkormányzati rendeletének hatályon kívül helyezése szükséges ahhoz, hogy az Alaptörvény jelzett módosításával összhangban legyen az önkormányzati szabályozás.

Kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot, valamint a rendelet-tervezetet elfogadni szíveskedjenek.

### HATÁROZATI JAVASLAT

#### .../2018. (IX. 27.) képviselő testületi határozat

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete „A közterületen történő életvitelszerű tartózkodás szabályairól szóló 15/2014. (IV. 30.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezése (rendelettervezet)” című előterjesztést megtárgyalta és az alábbi határozatot hozza.

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 23/2014. (X. 22.) önkormányzati rendelet 33. § (3) bekezdése alapján a közterületen történő életvitelszerű tartózkodás szabályairól szóló 15/2014. (IV. 30.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezésére vonatkozó kezdeményezést elfogadja.

A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a rendelettervezetet terjessze a képviselő-testület elé.

**Határidő:** azonnal  
**Felelős:** Ruzsics Ferenc polgármester  
Dr. Horváth Teréz jegyző  
(Dr. Skoda Lilla osztályvezető)

Keszthely, 2018. szeptember 12.

Ruzsics Ferenc, polgármester

**Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete**  
**.../2018. (IX...) önkormányzati rendelete**  
**a közterületen történő életvitelszerű tartózkodás szabályairól szóló**  
**15/2014. (IV. 30.) önkormányzati rendelet**  
**hatályon kívül helyezéséről**

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, valamint a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 254.§ (3) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján a következőket rendeli el.

1.§ Hatályát veszti a közterületen történő életvitelszerű tartózkodás szabályairól szóló 15/2014. (IV. 30.) önkormányzati rendelet.

2.§ (1) Jelen rendelet 2018. október 14.-én lép hatályba.

(2) Jelen rendelet a hatályba lépését követő napon hatályát veszti.

Ruzsics Ferenc  
polgármester

Dr. Horváth Teréz  
jegyző

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

|   |  |  |  |                    |
|---|--|--|--|--------------------|
| <b>Rendelet-tervezet címe:</b>  | Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete .../2018. (IX...) önkormányzati rendelete a közterületen történő életvitelszerű tartózkodás szabályairól szóló 15/2014. (IV. 30.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezéséről |  |  |                    |
| <b>Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen</b>  |  |  |  |                    |
| <b>Társadalmi, gazdasági hatás</b>  | <b>Költségvetési hatás</b>   | <b>Környezeti, egészségügyi következmények</b> | <b>Adminisztratív terheket befolyásoló hatás</b> | <b>Egyéb hatás</b> |
| Nincs   | Nincs  | Nincs  | Nincs  | Nincs              |
| <b>A rendelet megalkotása szükséges:</b> központi jogszabályváltozásokból adódó módosítás miatt                                       |  |  |  |                    |
| <b>A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények:</b> a központi és a helyi jogszabályokkal való összhang hiánya |  |  |  |                    |
| <b>A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:</b>  |  |  |  |                    |
| <b>Személyi</b>   | <b>Szervezeti</b>  | <b>Tárgyi</b>                                  | <b>Pénzügyi</b>                                  |                    |
| Nem igényel további személyi feltételeket   | A jelenlegi szervezeti struktúrában a szükséges feltételek biztosítottak   | Nem igényel további tárgyi erőforrásokat       | Nem jár további pénzügyi kötelezettséggel        |                    |

## Jogszabálykivonat

### Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete 15/2014. (IV. 30.) önkormányzati rendelete a közterületen történő életvitelszerű tartózkodás szabályairól

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, valamint a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 179/A.§ (2) bekezdésében foglalt felhatalmazás alapján a közterületen történő életvitelszerű tartózkodás szabályairól az alábbi önkormányzati rendeletet alkotja.

1.§ (1)<sup>1</sup> Jogellenesnek minősül az életvitelszerűen megvalósuló közterületi tartózkodás Keszthely város közterületeinek jelen rendelet melléklete szerinti teljes területén a közrend, a közbiztonság, a közegészség és a kulturális értékek védelme, továbbá

- a.) a történelmi belvároshoz kapcsolódó közterületeken a turisztikai jellegű kirándulóhelyek és kulturális értékek (múzeumok, kiállítóhelyek, művelődési és kulturális jellegű intézmények) védelme és zavartalan megközelíthetősége
- b.) a nagy kiterjedésű, közforgalom számára nyitva álló Helikon park és Festetics kastély területén a közbiztonság fenntartása és a természeti állapotok megőrzése
- c.) a Balaton-parthoz kapcsolódó érintett közterületeken a turisták, kirándulók zavartalan kikapcsolódása, a part tisztaságának megőrzése, a fürdésre alkalmas területekre és környékükre vonatkozó közegészségügyi előírásoknak való megfelelés
- d.) a Balaton-parthoz vezető kerékpárúton történő biztonságos közlekedés fenntartása

érdekében.

(2) A rendelet vonatkozásában közterület alatt a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény szerinti közterületet kell érteni.

2.§ Jelen rendelet 2014. június 1. napján lép hatályba.

Ruzsics Ferenc  
polgármester

Dr. Horváth Teréz  
jegyző

---

<sup>1</sup> Módosította a 19/2015. (VI. 26.) önkormányzati rendelet. Hatályos 2015. július 1. napjától.

# Magyarország Alaptörvénye

## XXII. cikk

(1) Az állam jogi védelemben részesíti az otthont. Magyarország törekszik arra, hogy az emberhez méltó lakhatás feltételeit és a közszolgáltatásokhoz való hozzáférést mindenki számára biztosítsa.

(2) Az emberhez méltó lakhatás feltételeinek a megteremtését, továbbá a közterület közcélú használatának védelmét az állam és a helyi önkormányzatok azzal is segítik, hogy törekszenek valamennyi hajlék nélkül élő személy számára szállást biztosítani.

(3) Tilos az életvitelszerű közterületen tartózkodás.



## 2018. évi XLIV. törvény a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény módosításáról

*„133/B. Életvitelszerű közterületi tartózkodás szabályainak megsértése”*

(2) A Szabs. tv. 133/B. alcíme a következő 178/B. §-sal egészül ki:

„178/B. § (1) Aki életvitelszerűen közterületen tartózkodik, az szabálysértést követ el.

(2) Mellőzni kell a szabálysértési eljárás megindítását és helyszíni figyelmeztetést kell alkalmazni, ha

a) az elkövető a rendőr felszólítására az elkövetés helyét elhagyja, vagy

b) az elkövető a jelenlévő hatóság vagy más szerv vagy szervezet felajánlott segítségét elfogadva együttműködik a hajléktalan személyek részére fenntartott ellátások igénybevétele érdekében.

(3) A helyszíni figyelmeztetéssel egyidejűleg a rendőr az elkövetőt tájékoztatja a (4) bekezdésben foglalt jogkövetkezményekről.

(4) Akit 90 napon belül 3 alkalommal a (2) bekezdés szerint a szabálysértés elkövetése miatt a helyszínen figyelmeztettek, azzal szemben az újabb elkövetéskor a szabálysértési eljárás megindítása nem mellőzhető.

(5) Az (1) bekezdés alkalmazásában életvitelszerű tartózkodásnak tekinthető minden olyan magatartás, amely alapján megállapítható, hogy a közterületen való életvitelszerű tartózkodás a lakó- és tartózkodási hely, valamint egyéb szállásra való visszatérés szándéka nélkül, a közterületen való huzamos tartózkodás érdekében valósul meg, és a közterületen való tartózkodás körülményeiből, vagy a magatartásból arra lehet következtetni, hogy a jellemzően lakóhelyül szolgáló közterületen végzett tevékenységet - így különösen alvás, tisztálkodás, étkezés, öltözködés, állattartás - az elkövető a közterületen rövid időnként visszatérően és rendszeresen végzi.

(6) Az (1) bekezdésben meghatározott szabálysértés

a) miatt pénzbírság nem szabható ki,

b) elkövetésén tetten ért személlyel szemben helyszíni bírság kiszabásának nincs helye.

(7) A bíróság elé állítás érdekében az (1) bekezdésben meghatározott szabálysértés elkövetőjét a rendőrségre elő kell állítani, meg kell hallgatni és - a (11) bekezdésben meghatározott kivétellel - szabálysértési őrizetbe kell venni.

(8) A rendőrség a szabálysértési őrizet ideje alatt gondoskodik az elkövető tisztálkodásáról és tiszta ruhával történő ellátásáról.

(9) Az (1) bekezdés szerinti szabálysértés elkövetőjének előállításakor azon ingóságokat, amelyeket az elkövető nem vesz magához, de úgy nyilatkozik, hogy azokra igényt tart, valamint amelyek vonatkozásában a nyilatkozat a helyszíni intézkedés során nem szerezhető be, a Kormány rendeletében meghatározott szerv ideiglenes tárolásba veszi.

(10) A Kormány rendeletében meghatározott szerv a (9) bekezdés szerinti ingóságot 6 hónapig őrzi meg. A megőrzési idő leteltét követően az általános szabálysértési hatóság intézkedik az ingóságok megsemmisítése iránt. Ha az ingóság gyorsan romló, bomló, tárolhatatlan dolog, akkor azt haladéktalanul meg kell semmisíteni.

(11) Akivel szemben a 10. §-ban meghatározott elzárást kizáró ok áll fenn, azzal szemben az eljárást az előkészítő eljárást folytató szerv megszünteti.

(12) Ha a meghallgatás során az elkövető úgy nyilatkozik, hogy a közérdekű munka végzését vállalja, akkor az előkészítő eljárást lefolytató szerv a szabálysértési őrizet ideje alatt intézkedik a foglalkoztathatósági szakvélemény beszerzése iránt.

(13) Az (1) bekezdés szerinti szabálysértés elkövetőjével szemben a szabálysértési őrizet a bíróság jogerős döntéséig, de legfeljebb a nem jogerősen kiszabott szabálysértési elzárás tartamáig tart. Az elsőfokú bíróság által nem jogerősen kiszabott közérdekű munka büntetés esetén a szabálysértési őrizet a 14. § (2a) bekezdésében meghatározott beszámítás szerinti tartamig tart. Ha az elsőfokú bíróság figyelmeztetés intézkedést alkalmaz, az elkövetőt haladéktalanul szabadítani kell.

(14) A bíróság az elsőfokú döntését az őrizetbe vételtől számított 72 órán belül hozza meg. Az elsőfokú döntés elleni fellebbezést a végzés kihirdetését követően a tárgyaláson be kell jelenteni, amelyet a bíróságnak írásba kell foglalnia. A bíróság az iratokat haladéktalanul felterjeszti a törvényszékhez.

(15) A bíróság a másodfokú döntését az elsőfokú döntést követő 30 napon belül hozza meg.

(16) Ha a technikai feltételek biztosítottak, akkor a bírósági eljárásban az elkövető jelenléte telekommunikációs eszköz útján is biztosítható.

(17) Az (1) bekezdésben meghatározott szabálysértés miatt az e törvényben foglalt feltételek fennállása esetén figyelmeztetés intézkedés, közérdekű munka vagy elzárás szabható ki. Ha az elkövető a közérdekű munka elvégzését nem vállalja, elzárás szabható ki.

(18) Ha a bíróság elzárás büntetést szab ki, ennek azonnali foganatba vételét rendeli el.

(19) A (17) bekezdés szerint kiszabott közérdekű munka végrehajtására az elkövetés helye szerinti településen kerül sor.

(20) Ha az eljárás alá vont személyt az (1) bekezdésben meghatározott szabálysértés elkövetésének időpontját megelőző hat hónapon belül már két ízben jogerősen felelősségre vonták az (1) bekezdésben meghatározott szabálysértés elkövetése miatt, az ismételt elkövetett (1) bekezdés szerinti szabálysértés miatt közérdekű munka büntetés nem szabható ki, valamint figyelmeztetés intézkedés nem alkalmazható.”

7. § A Szabs. tv. a 179. §-t megelőzően a következő 133/C. alcím címmel egészül ki:

----->>----->>-----<<-----<<-----

9. § A Szabs. tv. 254. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az önkormányzatok 2018. október 15-ig hatályon kívül helyezik azokat az önkormányzati rendeleteiket, amelyek a közterületek azon részének kijelölésére vonatkoznak, ahol a közrend, a közbiztonság, a közegészség és a kulturális értékek védelme érdekében az életvitelszerűen megvalósuló közterületi tartózkodást jogellenessé minősítik.”

----->>----->>-----<<-----<<-----