



ELŐTERJESZTÉS

KESZTHELY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2022. december 15-ei soros ülésére

Tárgy:

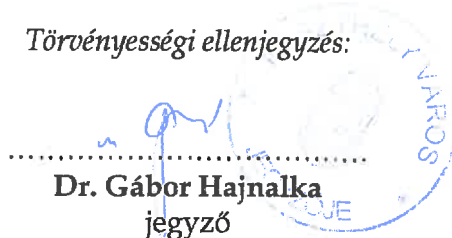
**A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló
21/2013. (V.31.) önkormányzati rendelet módosítása
(rendelet-tervezet)**

Előterjesztő:




Manninger Jenő
polgármester

Törvényességi ellenjegyzés:



Dr. Gábor Hajnalka
jegyző

Az előterjesztést készítette:


.....
Dr. Varga Éva osztályvezető
Önkormányzati és Igazgatási Osztály

Tisztelt Képviselő-testület!

A települési önkormányzatok Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) 143. § (4) bekezdés d.) pontjában kaptak felhatalmazást, hogy rendeletben határozzák meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete fenti felhatalmazás alapján alkotta meg a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 21/2013. (V.31.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Rendelet).

A képviselő-testület arra kapott felhatalmazást, hogy a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit, a közigazgatási bírság felső határát, a helyszíni bírság kiszabását a hatóság számára rendeletben megállapítsa.

A Rendelet 16. §-a tartalmazza a hulladékkezeléssel kapcsolatos szabályokat, melyek be nem tartása esetén a 21.-22. § értelmében jegyzői hatáskörben közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos eljárás folytatható le.

A Zala Megyei Kormányhivatal mellékelt szakmai segítségnyújtásában (1. sz. melléklet) foglaltakra figyelemmel szükségessé vált a Rendelet felülvizsgálata. A felülvizsgálat során megállapítást nyert, hogy a Rendelet szabályait érintően több jogszabályi rendelkezés is módosult, mely alapján indokolt a hulladékkezeléssel kapcsolatos szabályokat tartalmazó 16.§ hatályon kívül helyezése.

Tisztelt Képviselő-testület!

Fentiek alapján kérem, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot, valamint a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjen. A rendelet-tervezethez tartozó előzetes hatásvizsgálat az előterjesztés 2. számú mellékletét képezi.

Határozati javaslat .../2022. (XII. 15.) számú képviselő-testületi határozat

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta „A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 21/2013. (V.31.) önkormányzati rendelet módosítása (rendelet-tervezet)” című előterjesztést és a következő határozatot hozta:

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete az előterjesztésben foglaltak alapján egyetért a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 21/2013. (V.31.) önkormányzati rendelet módosításával és a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 23/2014. (X. 22.) önkormányzati rendelet 33.§ (3) bekezdése értelmében felkéri a polgármestert, hogy a rendelettervezetet terjessze a képviselő-testület ülése elé.

Határidő: azonnal
Felelős: Manninger Jenő polgármester
Dr. Gábor Hajnalka jegyző
(Dr. Varga Éva osztályvezető)

Keszthely, 2022. november 29.

Manninger Jenő
polgármester

**Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../.... (...) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló
21/2013. (V.31.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény a 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el.

1. §

Hatályát veszti a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 21/2013.(V.31.) önkormányzati rendelet 16. §-a.

2. §

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a kihirdetését követő második napon hatályát veszti.

Manninger Jenő
polgármester

Dr. Gábor Hajnalka
jegyző

Általános indokolás

A hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 12.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés a) pontjára, valamint a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2., 3. §-ára figyelemmel szükséges a rendelet módosítása.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 12.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés a) pontjára, valamint a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 2., 3. §-ára figyelemmel szükséges a rendelkezés hatályon kívül helyezése.

A 2. §-hoz

Hatályba léptető és hatályon kívül helyező rendelkezések.

KIVONAT

A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 21/2013. (V.31.) önkormányzati rendelet

Hulladékkezeléssel kapcsolatos szabályok

16. § (1) Keszthely város közigazgatási területén tilos

a.) hulladékszállítási szolgáltatást jogosulatlanul végezni,

b.)

(2) Az ingatlan-tulajdonos vagy ingatlant használó köteles ingatlanát tisztán és gyommentes állapotban tartani.

(3) Tilos a lakossági és közületi szervezett hulladékgyűjtést, tárolást nem a köztisztaság fenntartásáról, a települési szilárd hulladék kezeléséről, a hulladékok szelektív gyűjtéséről és elhelyezéséről szóló önkormányzati rendelet alapján nem a közszolgáltató által meghatározott, szabványos és a használónál keletkező hulladékmennyiségnek megfelelő méretű gyűjtődényezettel végezni.

(...)

Jogkövetkezmények és eljárási szabályok

21. § (1) Az e rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályait be nem tartó személlyel szemben – a 3.§ (1)-(2) bekezdései, a 10.§ és a 11.§ (2) bekezdése, a 17.§ rendelkezései kivételével – a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény szerinti mértékig és módon közigazgatási bírság szabható ki.

(2) Az e rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályait megsértő személlyel szemben – a 3.§ (1)-(2) bekezdései, a 10.§ és a 11.§ (2) bekezdése, a 17.§ rendelkezései kivételével – magasabb rendű jogszabály által nem szabályozott esetekben a közterület-felügyelő a közigazgatási szabályszegések szankcióiról szóló 2017. évi CXXV. törvény szerinti mértékig és módon helyszíni bírságot szabhat ki.

Eljárási szabályok

22. § (1) Az e rendeletben meghatározott közösségi együttélés alapvető szabályait sértő magatartás elkövetőjével szemben a közigazgatási bírság kiszabásával kapcsolatos eljárásokban átruházott hatáskörben a jegyző jár el.

(2) Az eljárás lefolytatása során az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

A hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 12.) Korm. rendelet

1. § (1) A Kormány közigazgatási hatósági ügyekben eljáró hulladékgazdálkodási hatóságként

a) a megyei kormányhivatalt (a továbbiakban: területi hulladékgazdálkodási hatóság) és

b) a hulladékgazdálkodásért felelős miniszter (a továbbiakban: miniszter) által kijelölt szervezeti egységet (a továbbiakban: minisztériumi hulladékgazdálkodási hatóság)

jelöli ki.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény

2. § (1) A jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.

3. § Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

Aláíró: Héder Miklós

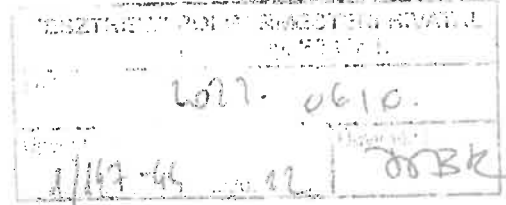


ZALA MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

Ügyiratszám: ZA/030/1037-1/2022.
Ügyintéző: Nagy Szilvia
Telefon: 06 (92) 507 723

Tárgy: Szakmai segítségnyújtás

Dr. Gábor Hajnalka jegyző részére
Keszthely Város Önkormányzata



Tisztelt Jegyző Asszony!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 133. § (3) bekezdése alapján az alábbi szakmai segítségnyújtást adom.

I. Hulladékgazdálkodási hatóság, hulladékgazdálkodási bírság

Az Mötv. 13. § (1) bekezdés 5., 11. és 19. pontja értelmében a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé tartozik a köztisztaságról, a települési környezet tisztaságáról való gondoskodás; a helyi környezet- és természetvédelem biztosítása; a hulladékgazdálkodás.

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (a továbbiakban: Ht.) 88. § (3a) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján Magyarország Kormánya megalkotta a hulladékgazdálkodási hatóság kijelöléséről szóló 124/2021. (III. 12.) Korm. rendeletet, melynek 1. § (1) bekezdés a) pontja szerint a Kormány 2021. március 16-i hatállyal közigazgatási hatósági ügyekben eljáró hulladékgazdálkodási hatóságként a megyei kormányhivatal területi hulladékgazdálkodási hatóságnak jelölte ki. A 124/2021. (III. 12.) Korm. rendelet 10. §-a egyidejűleg hatályon kívül helyezte a Jegyző Ht. 86. § (1) bekezdése szerinti környezetvédelmi hatósági jogkörét. [71/2015. (III. 30.) Korm. rendelet 11. §]

Fentiek alapján hulladékgazdálkodási ügyekben főszabályként már nem a környezetvédelmi hatóságként eljáró jegyző, hanem a területi hulladékgazdálkodási hatóság jár el.

A hulladékgazdálkodási bírsággal sújtható jogellenes magatartásokat a Ht., valamint a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló 271/2001. (XII. 21.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) szabályozza.

A Ht. 86. § (1) bekezdés a) pontja szerint azt a természetes vagy jogi személyt (pl. önkormányzatot), egyéni vállalkozót, továbbá jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetet, aki vagy amely a hulladékgazdálkodással kapcsolatos jogszabály, közvetlenül alkalmazandó uniós jogi aktus vagy hatósági határozat előírásait megsérti, a hulladékgazdálkodási hatóság a hulladékgazdálkodási bírság mértékéről, valamint kiszabásának és megállapításának módjáról szóló kormányrendelet szerint hulladékgazdálkodási bírság megfizetésére kötelezi.

FŐIGAZGATÓ

8900 Zalaegerszeg, Kosztolányi Dezső utca 10. Pf. 227.
Telefon: (36 92) 507 700, Fax: (36 92) 507 745, E-mail: hivatal@zala.gov.hu,
Honlap: www.kormanyhivatal.hu/hu/zala

A Ht. 86. § (10) bekezdése szerint a hulladékgazdálkodási bírság helyszíni bírságként is kiszabható. A Ht. 86. § (11) bekezdése értelmében helyszíni bírságot a közreműködő hatóság – pl. jegyző, közterület-felügyelő vagy mezőőr – is kiszabhat.

A hulladékgazdálkodási bírság kiszabására a Korm. rendelet 2. § (1) bekezdése értelmében - a (2) bekezdésben foglalt kivételekkel - az illetékes hulladékgazdálkodási hatóság, illetve az országos hulladékgazdálkodási hatóság jogosult.

A Korm. rendelet 2. § (2) bekezdése alapján a bírság kiszabására a települési önkormányzat jegyzője jogosult, amennyiben

a) az ingatlantulajdonos a települési hulladék gyűjtésére és átadására vonatkozó kötelezettségét megszegi, vagy

b) a települési hulladék kezelésére szervezett hulladékkezelési közszolgáltatás igénybevételét mellőzve jogellenes hulladék-elhelyezése történik, vagy

c) a települési hulladékot közterületen, illetve más ingatlanán hagyták el, vagy

d) az ingatlan tulajdonosa a települési hulladéknak az önkormányzati rendeletben meghatározott szelektív gyűjtésére vonatkozó kötelezettségét megszegi, vagy

e) az ingatlan tulajdonosa az önkormányzati rendeletben meghatározott közterület tisztántartási kötelezettségének nem tesz eleget, vagy

f) a kötelezett az önkormányzati rendeletben foglalt, egyéb hulladékgazdálkodással összefüggő kötelezettségét megszegi, vagy

g) a kötelezett a jegyző által hozott hatósági határozat előírásait megsérti, illetve az azokban foglalt kötelezettségének nem vagy nem megfelelően tesz eleget.

Fentiek alapján a hulladékgazdálkodási bírság jegyző általi kiszabása kizárólag

- települési hulladékkal kapcsolatos jogsértés esetén alkalmazható a Korm. rendelet 2. § (2) bekezdésében felsorolt esetekben, valamint
- közreműködő hatóságként eljárva helyszíni bírságként a Ht. 86. § (11) bekezdés c) pontja alapján lehetséges.

Egyéb ügyekben a hulladékgazdálkodási bírság kiszabására a 124/2021. (III. 12.) Korm. rendelet 1. § (1) bekezdés a) pontja alapján a megyei kormányhivatal területi hulladékgazdálkodási hatósága jogosult.

II. Az önkormányzat rendeletalkotásának korlátai, a jogalkotás alapvető követelményei

A Kúria Önkormányzati Tanácsának a felhatalmazó rendelkezés keretelt értelmező döntései értelmében a normavilágosság követelményének fokozottan kell érvényesülni a szankciót megállapító önkormányzati rendelkezések esetében. A helyi önkormányzat a helyi közügyek körében a központi jogszabályokkal nem ellentétes kiegészítő szabályokat alkothat, amelyek esetében az Alaptörvény I. cikk (3) bekezdése – mely szerint az alapvető jogokra és kötelezettségekre vonatkozó szabályokat törvény állapítja meg - jelenti a törvényességi korlátot.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) 2. § (1) bekezdése alapján a jogszabálynak a címzettek számára egyértelműen értelmezhető szabályozási tartalommal kell rendelkeznie.

A Jat. 3. § szerint az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételt meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

A Kúria Köf.5032/2017/4. számú határozatában megállapította, hogy meghatározott cselekmény vonatkozásában a többes jogkövetkezmény kilátásba helyezése önmagában nem jogellenes, hiszen elvileg egyidejűleg különböző felelősségi alakzatok valósulhatnak meg (szabálysértési tényállás, kárfelelősség, objektív felelősség, stb.). Ugyanazon felelősségi alakzat tekintetében a többes szankcionálás azonban már sérti a jogbiztonság elvét, ezáltal az Alaptörvény B) cikk (1) bekezdésével ellentétes.

Ha teljesen azonos a tényállás és a felelősségi alakzat is, akkor a Jat. 3. §-a miatt a helyi szabályozás jogellenes. Ha nem teljesen, de nem tisztázott, hogy pontosan mi az eltérés alapja és indoka, akkor a Jat. 2. § (1) bekezdése szerinti normavilágosság követelménye sérül, mert a címzettek számára nem lesz egyértelmű a szabályozási tartalom.

Megállapítottam, hogy Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 21/2013. (V. 31.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Ör.) olyan jogsértéseket nevesít, melyek magasabb szintű államigazgatási normák alapján szankcionálhatók.

A normavilágosság követelménye és a párhuzamos szabályozás elkerülése érdekében a Jat. 2. § (1) bekezdésére és a Jat. 3. §-ára tekintettel indokolt az Ör. 16. §-ának hatályon kívül helyezése.

Kérem, hogy a szakmai segítségnyújtásban foglaltak alapján vizsgálja felül az önkormányzat hivatkozott rendeletét, és annak - hatályos jogszabályoknak megfelelő - módosításáról gondoskodni szíveskedjen.

Zalaegerszeg, az elektronikus aláírás időbélyegzője szerint

Tisztelettel:

A kormány megbízott helyett eljárva:

Héder Miklós

főigazgató



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
Dátum: 2022.08.01 10:28:32
Zala Megyei Kormányhivatal
Küldeményazonosító: TPIK TPIK

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Rendelet-tervezet címe:	Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete .../2022.(...) önkormányzati rendelete a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 21/2013. (V.31.) önkormányzati rendelet módosításáról (rendelet-tervezet)			
Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen				
Társadalmi, gazdasági hatás	Költségvetési hatás	Környezeti, egészségügyi következmények	Adminisztratív terheket befolyásoló hatás	Egyéb hatás
Nincs	Nincs	Nincs	Nincs	Nincs
A rendelet megalkotása szükséges: központi és helyi jogszabályok közötti összhang megteremtése				
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: a központi és a helyi jogszabályokkal való összhang hiánya				
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:				
Személyi	Szervezeti	Tárgyi	Pénzügyi	
Nem igényel további személyi feltételeket	A jelenlegi szervezeti struktúrában a szükséges feltételek biztosítottak	Nem igényel további tárgyi erőforrásokat	Nem jár további pénzügyi kötelezettséggel	