

# ELŐTERJESZTÉS

KESZTHELY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA  
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2023. december 14-ei soros ülésére

*Tárgy:*


**A háziiorvosi, gyermek-háziiorvosi, fogorvosi szolgáltatók  
praxisfinanszírozásának ügyei**


*Előterjesztő:*

  
.....  
**Manninger Jenő**  
polgármester



*Törvényességi ellenjegyzés:*

  
.....  
**Dr. Gábor Hajnalka**  
jegyző



*Az előterjesztést készítette:*

.....  
**Dr. Varga Éva**  
önkormányzati és igazgatási  
osztályvezető

## Tisztelt Képviselő-testület!

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete 314/2020. (XI. 26.) számú határozata (1. sz. melléklet) alapján Keszthely Város Önkormányzata az önálló orvosi tevékenységről szóló 2000. évi II. törvény, valamint az egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény alapján meghatározott kötelező feladata ellátásához, a szakmai minimumfeltételek biztosításához való hozzájárulásként 2021-2023. években az egészségügyi alapellátásban résztvevő területileg illetékes házi orvosok, házi gyermekorvosok és fogorvosok részére körzetenként 1 millió Ft/év összegű támogatást biztosított.

Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény – 2023. január 1. napján hatályba lépett - 6/A. §-ában, valamint 22. § (6) bekezdésében foglalt rendelkezések alapján az egészségügyi alapellátáshoz kapcsolódó házi orvosi és házi gyermekorvosi ügyeleti ellátásról az állami mentőszolgálat gondoskodik. Az egészségügyért felelős miniszter az ellátáshoz szükséges technikai, személyi feltételek fennállásának bekövetkezése napján a kormányzati honlapon közzétett közleményben közzéteszi azokat az ellátási területeket, amelyekben a közzétételt követő 30. naptól kezdődően a feladatot az állami mentőszolgálat látja el, Keszthelyen 2023. november 1. napjától.

*Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 4. pontja szerint a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok különösen:*

*4. \* törvényben meghatározott kivételekkel az egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítségét célzó szolgáltatások.*

*Az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény szerint*

*5. § (1) A települési önkormányzat az egészségügyi alapellátás körében gondoskodik:*

*a) a házi orvosi, házi gyermekorvosi ellátásról,*

*b) a fogorvosi alapellátásról,*

*c) \* az alapellátáshoz kapcsolódó fogorvosi ügyeleti ellátásról, valamint Budapest területén az alapellátáshoz kapcsolódó házi orvosi és házi gyermekorvosi ügyeleti ellátásról, és*

*d) \**

*e) az iskola-egészségügyi ellátásról.*

A jogszabályi előírásokra tekintettel továbbra is kötelező önkormányzati feladat a házi orvosi, fogorvosi alapellátás, így javasolt továbbra is a szolgáltatók számára korábban biztosított támogatás jövőbeni átadása.

Többek között e tárgyban is 2023. december 7. napján délután az önkormányzat részéről történt kezdeményezés alapján személyes egyeztetésre került sor a szolgáltatók és az intézetvezető részvételével. Az egyeztetés eredményeként javasolt a következő években is a támogatás biztosítása azzal, hogy az inflációs mértéket is figyelembe véve 2024. évben körzetenként 1,2 millió Ft összegben kerüljön megállapításra, azzal, hogy a közüzemi költségek megfizetése a szolgáltatást nyújtókat terheli, annak kifizetése közvetlenül az Alapellátási Intézet költségvetéséből történik a megállapított támogatás terhére. A 2024. évben megállapított összeg pedig az azt követő két évben a KSH által közzétett, a tárgyévvel megelőző évi infláció mértékével emelkedik.

Fentiekre tekintettel, kérem a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjen.

**HATÁROZATI JAVASLAT**  
...../2023. (XII. 14.) sz. képviselő-testületi határozat

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta „A háziiorvosi, gyermek-háziiorvosi, fogorvosi szolgáltatók praxisfinanszírozásának ügyei” című előterjesztést és az alábbi határozatot hozta.

1. Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 4. pontja, az egészségügyi alapellátásról szóló 2015. évi CXXIII. törvény 5.§ (1) bekezdése, továbbá az önálló orvosi tevékenységről szóló 2000. évi II. törvény, valamint az egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény alapján meghatározott kötelező feladata ellátásához, a szakmai minimumfeltételek biztosításához való hozzájárulásként 2024–2026. években az egészségügyi alapellátásban résztvevő területileg illetékes háziiorvosok, házi gyermekorvosok és fogorvosok részére támogatást biztosít. A támogatás összege 2024. évben körzetenként 1,2 millió Ft, melynek összege 2025. és 2026. években a KSH által közzétett, a tárgyévet megelőző évi infláció mértékével emelkedik. Felek vállalják, hogy amennyiben a mindenkor hatályos jogszabályi előírások vagy a tárgyévi központi költségvetési támogatások változnak, a szerződés módosításáról egyeztetnek egymással.
2. A képviselő-testület rögzíti, hogy a közüzemi költségek megfizetése a szolgáltatást nyújtókat terheli azzal, hogy annak kifizetése közvetlenül az Alapellátási Intézet költségvetéséből történik az 1. pontban megállapított támogatás terhére.
3. A képviselő-testület felkéri a polgármestert az Önkormányzat 2024-2025-2026. évi költségvetésének az 1. pont szerinti betervezésével kapcsolatos intézkedések megtételére.
4. A képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert és az Alapellátási Intézet vezetőjét, hogy az alapellátásra vonatkozó feladat-ellátási szerződések módosítását – a kamarával történő egyeztetést követően – aláírja és a szükséges intézkedéseket megtegye.

**Határidő:** tájékoztatásra 2023. december 20.

**Felelős:** Manninger Jenő polgármester  
Dr. Gábor Hajnalka jegyző  
(Dr. Varga Éva önkormányzati és igazgatási osztályvezető)

Keszthely, 2023. december 11.

Manninger Jenő  
polgármester

KIVONAT  
1997. évi LXXXIII. törvény  
a kötelező egészségbiztosítás ellátásairól

35. § (1) \* Az egészségügyi szolgáltató a finanszírozás keretében kapott összeget más pénzeszközektől elkülönítetten kezeli. Az egészségügyi szolgáltató azon számlájának megterheléséhez, amelyre a finanszírozás keretében kapott összeg utalásra került, az e törvény végrehajtásáról szóló rendeletben meghatározott esetben szükséges az egészségügyi szolgáltató fenntartójának és - ha a megterhelést nem az egészségügyi szolgáltató kezdeményezte - az egészségügyi szolgáltatónak az előzetes jóváhagyása. A finanszírozás keretében járó összegnek legfeljebb 10 százaléka engedélyezhető.

(1a) \*

(2) Az E. Alapból a finanszírozási szerződésben foglalt feladatokra folyósított összeg nem mentesíti a szolgáltató fenntartóját (tulajdonos, kezelő) az egyéb jogszabályokban előírt fenntartási és fejlesztési kötelezettségek alól. A finanszírozás keretében folyósított összeg csak a finanszírozási szerződésben foglalt feladatokra használható fel.

(3) \* Ha a finanszírozási szerződés megkötésének szempontjából a helyi önkormányzat vagy a helyi önkormányzat intézménye minősül egészségügyi szolgáltatónak, a finanszírozás keretében kapott összeg

a) az egészségügyi szolgáltatók működésével kapcsolatos igazgatási kiadásokra nem használható fel,

b) felhasználásáról a helyi önkormányzat vagy a helyi önkormányzat intézménye az érintett egészségügyi dolgozókat havonta tájékoztatja.

(4) \* A finanszírozott egészségügyi szolgáltató részére - a biztosítási jogviszony keretében igénybe vehető egészségügyi szolgáltatások igénybevehetőségét veszélyeztető - kritikus gazdálkodási helyzet esetén, amennyiben annak megelőzésére, illetve elhárítására saját hatáskörben bizonyíthatóan minden lehetséges intézkedést megtett, valamint a tulajdonos - amennyiben jogszabály eltérően nem rendelkezik - saját forrásaiból meghatározott arányú konkrét hozzájárulást és garanciát vállal, az egészségbiztosító - az E. Alap éves költségvetésében e célra megjelölt előirányzat terhére - egyszeri, kamatmentes működési költségelőleget nyújthat.

(5) \* Azon gyógyszerár számára, amely járóbeteg-ellátás keretében rendelt gyógyszerek árához támogatással igénybe vehető szolgáltatást nyújt, a lakosság biztonságos ellátása érdekében az egészségbiztosító - az E. Alap éves költségvetésében e célra megjelölt előirányzat terhére - kamatmentes finanszírozási előleget nyújthat.

(6) \* Ha az (1) bekezdés szerinti egészségügyi szolgáltató, illetőleg a (3) bekezdésben szabályozott helyi önkormányzat a finanszírozási szerződés alapján az E. Alapból kapott összeget nem a finanszírozási szerződésben meghatározott egészségügyi szolgáltatásokra használja fel, köteles a kapott összeget - a szerződésszegés esetére kikötött egyéb jogkövetkezmények mellett - az E. Alap számára megtéríteni.

(7) \* Ha az egészségbiztosító a szolgáltató részére járó havi finanszírozási összeg utalványozását nem a szolgáltató hibájából külön jogszabályban meghatározott határidőig nem teljesíti, a határidő lejártát követő naptól köteles a szolgáltató részére a Ptk. szabályainak megfelelően az E. Alap ellátási költségvetés egyéb kiadásai terhére késedelmi kamatot fizetni, amennyiben a kamat összege meghaladja az 1000 forintot.

(8) \* Amennyiben az egészségbiztosító tévesen utal valamely egészségügyi szolgáltató részére finanszírozási összeget, jogosult azt a téves utalás megállapításától számított hat hónapon belül az egészségügyi szolgáltató finanszírozási díjából egy összegben vagy több részletben levonni.

(9) \* Azon gyógyászati segédeszköz forgalmazó számára, amely járóbeteg-ellátás keretében rendelt gyógyászati segédeszköz árához támogatással igénybe vehető szolgáltatást nyújt, a lakosság biztonságos ellátása érdekében az egészségbiztosító - az E. Alap éves költségvetésében e célra megjelölt előirányzat terhére - kamatmentes finanszírozási előleget nyújthat.

35/A. § \* A háziorvosi, házi gyermekorvosi szolgáltató kormányrendeletben meghatározottak szerint jogosult szakmailag megalapozott és költséghatékony beutalási tevékenysége alapján az E. Alapból külön díjazásra, amelyet a háziorvosi, házi gyermekorvosi ellátáshoz kapcsolódó fejlesztési célokra fordíthat.

1997. évi CLIV. törvény  
az egészségügyről

A helyi önkormányzatok feladatai

152. § (1)-(2) \*

(3) \* A helyi önkormányzat az egészségügyi szakellátási intézményműködtetési kötelezettségének részeként gondoskodik

a) a tulajdonában, illetve fenntartásában lévő, közfinanszírozott egészségügyi szakellátást nyújtó egészségügyi szolgáltató működtetéséről,

b) a 2013. április 28-án tulajdonában, illetve fenntartásában lévő egészségügyi szolgáltató számára - az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló törvény alapján - megállapított közfinanszírozott szakellátási feladatok ellátásáról,

c) a tulajdonában lévő, közfinanszírozott egészségügyi szakellátási feladat ellátására szolgáló vagyonhoz kapcsolódó - az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló törvény alapján a helyi önkormányzat rendelkezési joga alá tartozó szakellátási kapacitással ellátandó - közfinanszírozott egészségügyi szakellátási feladatok ellátásáról.

(3a) \* A helyi önkormányzat (3) bekezdés szerinti vagyona a (3) bekezdés szerinti intézményműködtetési kötelezettség keretében ellátandó egészségügyi szakellátási feladat teljesítését szolgálja.

(4)-(5) \*

2000. évi II. törvény  
az önálló orvosi tevékenységről

2/B. § \* (1) \* A praxisjoggal rendelkező háziorvos és az adott praxisjoggal érintett települési önkormányzat közötti feladat-ellátási szerződés (a továbbiakban: feladat-ellátási szerződés) kötelezően tartalmazza legalább az alábbi tartalmi elemeket:

a) a felek megnevezése, a személyes ellátásra kötelezett orvos megnevezésével,

b) a praxisjoggal érintett körzet meghatározása,

c) a felek kötelezettségeinek meghatározása, ideértve a települési önkormányzatnak a fenntartáshoz történő hozzájárulására vonatkozó szabályokat,

d) \* a rendelési idő meghatározása, azzal, hogy az adott településen működő, praxisjoggal rendelkező háziorvosok kötelesek rendelési idejüket összehangoltan kialakítani,

e) az ügyeletben történő részvételre vonatkozó rendelkezések,

f) a helyettesítésre vonatkozó rendelkezések,

g) az ellátás nyújtásában részt vevő egészségügyi szakdolgozókra vonatkozó rendelkezések,

h) a szerződés időtartama,

i) a felmondásra vonatkozó rendelkezések,

j) a kártérítésre, kártalanításra vonatkozó rendelkezések.

(1a) \* Az (1) bekezdés c) pontja szerinti fenntartási kötelezettség körében a települési önkormányzat köteles gondoskodni

a) az egészségügyért felelős miniszter rendeletében meghatározott rendelő (a továbbiakban: rendelő) praxisjoggal rendelkező háziorvos részére történő térítésmentes használatba adásáról,

b) - amennyiben a rendelő nem a háziorvos vagy a háziorvosi szolgáltató tulajdonában van - a rendelő külső homlokzati részei karbantartásáról, felújításáról, valamint a falakban elhelyezkedő vezetékek és a központi fűtésrendszer teljes vagy részleges cseréjével járó munkák elvégzéséről.

(2) A feladat-ellátási szerződés legrövidebb időtartama 5 év.

(3) A települési önkormányzat a feladat-ellátási szerződést - indoklással - felmondja, ha

a) a háziorvos a feladat-ellátási szerződésben vállalt kötelezettségeit írásbeli felszólítás ellenére sem teljesíti, vagy folytatólagosan megszegi a jogszabályban foglalt működésre vonatkozó előírásokat,

b) a háziorvos önálló egészségügyi tevékenység végzésére való jogosultságát bármely okból elveszti.

(4) A feladat-ellátási szerződésben hat hónapnál rövidebb felmondási idő nem határozható meg.

(5) A körzetmódosítás miatt bekövetkezett, a háziorvost ért kár esetén a települési önkormányzat kártalanítási kötelezettséggel tartozik, amelynek megállapításánál figyelembe kell venni a háziorvosi szolgáltató által a finanszírozása keretében kapott egy éves összeget.

(6) A feladat-ellátási szerződést a feladatot ellátó háziorvosi szolgáltató is megkötheti.

(7) A közalkalmazotti jogviszonyban álló, praxisjoggal rendelkező háziorvos esetében az (1) bekezdésben foglaltakat - a közalkalmazotti jogviszonyra vonatkozó szabályokkal összhangban - megfelelően alkalmazni kell.

(8) \* A feladat-ellátási szerződés megkötésekor felmerülő vitás kérdések rendezésében a praxisjog engedélyezésére jogosult egészségügyi államigazgatási szerv - a felek által meghatározott kérdések eldöntésében - segítséget nyújt.

**Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete**  
**314/2020. (XI. 26.) számú határozata**

Keszthely Város Polgármestere - a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében eljárva, figyelemmel a koronavírus-világjárvány második hulláma elleni védekezésről szóló 2020. évi CIX. törvény és a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI. 3.) Korm. rendelet rendelkezéseire - az alábbi határozatot hozta:

1. Keszthely Város Önkormányzata az önálló orvosi tevékenységről szóló 2000. évi II. törvény, valamint az egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997. évi LXXXIII. törvény alapján meghatározott kötelező feladata ellátásához, a szakmai minimumfeltételek biztosításához való hozzájárulásként 2021. - 2023. években az egészségügyi alapellátásban résztvevő területileg illetékes házi orvosok, házi gyermekorvosok és fogorvosok részére körzetenként 1 millió Ft/év összegű támogatást biztosít. Felek vállalják, hogy amennyiben a mindenkor hatályos jogszabályi előírások vagy a tárgyévi központi költségvetési támogatások változnak, a szerződés módosításáról egyeztetnek egymással.
2. A polgármester rögzíti, hogy a közüzemi költségek megfizetése a szolgáltatást nyújtókat terheli azzal, hogy annak kifizetése közvetlenül az Alapellátási Intézet költségvetéséből történik az 1. pontban megállapított támogatás terhére.
3. A polgármester gondoskodik az Önkormányzat 2021-2022-2023. évi költségvetésének az 1. pont szerinti betervezésével kapcsolatos intézkedések megtételéről.
4. Keszthely Város Polgármestere egyetért az egészségügyi alapellátási körzetekről szóló 3/2016. (I. 29.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatának szükségességével és felkéri a jegyzőt, hogy gondoskodjon a körzethatárok felülvizsgálatáról szóló előterjesztés képviselő-testület elé terjesztéséről.
5. Jelen határozat alapján a polgármester és az Alapellátási Intézet vezetője az alapellátásra vonatkozó feladat-ellátási szerződések módosításáról - a kamarával történő egyeztetést követően - aláírásáról és a szükséges intézkedések megtételéről gondoskodik.

**Határidő:** 2020. december 31., illetve folyamatos  
4. pontra: 2021. november 30.

**Felelős:** Nagy Bálint polgármester  
Dr. Gábor Hajnalka jegyző  
(Dr. Skoda Lilla önkormányzati és igazgatási osztályvezető)



**Nagy Bálint**  
polgármester

Jogi ellenjegyzés:  
Keszthely, 2020. november 26.

**Dr. Gábor Hajnalka**  
jegyző