

ELŐTERJESZTÉS

KESZTHELY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2025. február 26-i rendes ülésére

Tárgy:

Keszthely város közművelődési feladatairól szóló
34/2022. (XI.24.) önkormányzati rendelet módosítása (rendelettervezet)

Előterjesztő:



Dr. Tóth Gergely
polgármester

Törvényességi ellenjegyzés:



Dr. Gábor Hajnalka
jegyző

Az előterjesztést készítette:

Dr. Krupla-Takács Zsófia
Önkormányzati és Igazgatási Osztály
igazgatási csoportvezető

Az előterjesztést jóváhagyta:

Dr. Németh-Papp Katalin
Önkormányzati és Igazgatási Osztály
osztályvezető

KEU .

1/17

Tisztelt Képviselő-testület!

A képviselő-testület 240/2024. (X.17.) számú határozatával (1. Melléklet) elhatározta a Goldmark Károly Művelődési Központ és Könyvtár átszervezését. A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (továbbiakban: Kultv.) 67.§-ában foglaltakra figyelemmel kinyilvánította szándékát, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott kulturális szolgáltatásokat, a nyilvános könyvtári, a muzeális és a közművelődési feladatok ellátását – melyet jelenleg a Goldmark Károly Művelődési Központ és Könyvtár, mint integrált intézményen keresztül lát el – várhatóan 2025. március 1. napjától az integrált intézmény átszervezésével, két, önálló jogi személyiséggel rendelkező költségvetési szerv útján kívánja biztosítani.

A képviselő-testület továbbá rögzítette, hogy az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8.§ (1) b) pont szerinti jogkörében eljárva a 8.§ (3) és 11.§ (3a) pontjai alapján a Goldmark Károly Művelődési Központ és Könyvtár által jelenleg biztosított nyilvános könyvtári feladatok ellátására – a Goldmark Károly Művelődési Központ további működtetése mellett, alapító okiratának módosításával – a Fejér György Városi Könyvtár, mint szervezeti egység kiválásával Fejér György Városi Könyvtár néven új költségvetési szervet kíván alapítani.

A képviselő-testület a 2024. október 17. napján megtartott ülésen hozott döntés alapján felkérte a polgármestert, hogy a Kultv. 78/J. § (1) bekezdésében foglaltak szerint a kultúráért felelős minisztertől az átszervezéssel kapcsolatos véleményt szerezzze be, és azzal együtt a további döntési javaslatokat, a szükséges alapító okirat módosítást és új alapító okiratot jóváhagyásra terjessze a képviselő-testület elé.

2024. december 07. napján a Kulturális és Innovációs Minisztérium Közgyűjteményi Főosztálya megküldte a IV/3134-1/2024/KGYFO. számú véleményét (2. Melléklet) az intézményi átszervezésre vonatkozóan. A véleményben foglaltak szerint *„maximálisan támogatja a Kulturális és Innovációs Minisztérium azt a törekvést, hogy egy ilyen fejlett turisztikai infrastruktúrával rendelkező városban újra két önálló kulturális intézmény álljon a lakosság, illetve a vendégek szolgálatára. A jelenlegi intézkedés egyértelműen harmonizál a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (továbbiakban: Kultv.) 67. §-ban foglaltakkal.”*

A Kultv. 67. § alapján a tizenötezer fő feletti lakosságszámú városokban elsősorban önálló intézményben kell a nyilvános könyvtári ellátást biztosítani. A nyilvános könyvtári ellátást biztosító intézmények összevonása más intézménnyel csak szakmai vagy jelentős gazdálkodási előnyök kimutatása esetében indokolt.

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdése szerint a települési önkormányzat a helyi társadalom művelődési érdekeinek és kulturális szükségleteinek figyelembevételével, e törvény és a helyi lehetőségek, sajátosságok alapján - a Közművelődési Kerekasztallal és a települési nemzetiségi önkormányzattal való egyeztetést követően - rendeletben határozza meg az ellátandó közművelődési alapszolgáltatások körét, valamint feladatellátásának formáját, módját és mértékét.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontja értelmében a helyi közügyek, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatok közé tartozik a kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása.

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Goldmark Károly Művelődési Központ és a Fejér György Városi Könyvtár alapító okiratának módosítását és a létrejövő Fejér György Városi Könyvtár alapító okiratának jóváhagyását fogadta el a 2024. december 18-án megtartott rendes ülésén a 339/2024. (XII.18.) számú határozatával (3. Melléklet).

A döntés következtében szükségessé vált Keszthely Város közművelődési feladatairól szóló 34/2022. (XI.24.) önkormányzati rendeletének módosítása az intézmények elnevezésére vonatkozóan.

Az előzetes hatásvizsgálat az előterjesztés 4. Mellékletét képezi.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot, a rendeletervezetet elfogadni szíveskedjenek.

**Határozati javaslat
.../2025. (II.26.) számú képviselő-testületi határozat**

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta „Keszthely város közművelődési feladatairól szóló 34/2022. (XI.24.) önkormányzati rendelet módosítása (rendelettervezet)” című előterjesztést és az alábbi határozatot hozta:

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 23/2014. (X. 22.) önkormányzati rendelet 33. § (3) bekezdése alapján Keszthely város közművelődési feladatairól szóló 34/2022. (XI.24.) önkormányzati rendelet módosítására vonatkozó kezdeményezéssel egyetért és felkéri a polgármestert, hogy a rendeletervezetet terjessze a képviselő-testület elé.

Határidő: azonnal
Felelős: Dr. Tóth Gergely polgármester
Dr. Gábor Hajnalka jegyző
(Dr. Németh-Papp Katalin osztályvezető)

Keszthely, 2025. február 11.

Dr. Tóth Gergely
polgármester

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testületének
.../.... (...) önkormányzati rendelete
Keszthely város közművelődési feladatairól szóló
34/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról

[1] Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, figyelemmel a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 83/A. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján

[2] a közösség közművelődési érdekeinek, kulturális és művészeti igényeinek figyelembevételével, a kultúrához való alapjogok teljesülése érdekében intézményszervezés okán

[3] Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete a következőket rendeli el:

1. §

A Keszthely város közművelődési feladatairól szóló 34/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet 4. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) Az önkormányzat közművelődési feladatainak ellátását az alábbi intézményeken keresztül biztosítja:

- a) Goldmark Károly Művelődési Központ (8360 Keszthely, Kossuth Lajos u. 28.),
- b) Fejér György Városi Könyvtár (8360 Keszthely, Zeppelin tér 3.),
- c) Balatoni Múzeum (8360 Keszthely, Múzeum u. 2.)”

2. §

Ez a rendelet 2025. március 1-jén lép hatályba, és 2025. március 2-án hatályát veszti.

Dr. Tóth Gergely
polgármester

Dr. Gábor Hajnalka
jegyző

Végső előterjesztői indokolás

A Goldmark Károly Művelődési Központ és Könyvtár intézményi átszervezése miatt indokolt a rendelet módosítása.



1. Melléklet

KESZTHELYI POLGÁRMESTERI HIVATAL
ÖNKORMÁNYZATI ÉS IGAZGATÁSI OSZTÁLY

K I V O N A T

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete
2024. október 17-ei rendkívüli
nyílt
ülésének jegyzőkönyvéből

240/2024. (X.17.) számú Képviselő-testületi határozat

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete „A Goldmark Károly Művelődési Központ és Könyvtár átszervezése” című előterjesztést megtárgyalta és az alábbi határozatot hozta.

1. Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 67.§-ában foglaltakra figyelemmel kinyilvánítja szándékát, hogy a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 7. pontjában meghatározott kulturális szolgáltatásokat, a nyilvános könyvtári, a muzeális és a közművelődési feladatok ellátását – melyet jelenleg a Goldmark Károly Művelődési Központ és Könyvtár, mint integrált intézményen keresztül lát el – várhatóan 2025. március 1. napjától az integrált intézmény átszervezésével, két, önálló jogi személyiséggel rendelkező költségvetési szerv útján kívánja biztosítani.
2. A képviselő-testület az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 8.§ (1) b) pont szerinti jogkörében eljárva a 8.§ (3) és 11.§ (3a) pontjai alapján a Goldmark Károly Művelődési Központ és Könyvtár által jelenleg biztosított nyilvános könyvtári feladatok ellátására - a Goldmark Károly Művelődési Központ további működtetése mellett, alapító okiratának módosításával - a Fejér György Városi Könyvtár, mint szervezeti egység kiválásával Fejér György Városi Könyvtár néven új költségvetési szervet alapít.
3. A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 78/J. § (1) bekezdésében foglaltak szerint a kultúráért felelős minisztertől az átszervezéssel kapcsolatos véleményt szerezzze be, és azzal együtt a további döntési javaslatokat, a szükséges alapító okirat módosítást és új alapító okiratot jóváhagyásra terjessze a képviselő-testület elé.

Határidő: 2. pontra 2024. november 30.

Felelős: Dr. Tóth Gergely polgármester

Dr. Gábor Hajnalka jegyző

(Dr. Krupla-Takács Zsófia igazgatási csoportvezető)

Szabó Krisztina GESZ hivatalvezető

Stadler Tímea intézményvezető

Dr. Gábor Hajnalka sk.
jegyző

Dr. Tóth Gergely sk.
polgármester

A kivonat hiteles:

Tóth Ibojya
testületi referens



KULTURÁLIS ÉS INNOVÁCIÓS MINISZTERIUM
KÖZGYŰJTEMÉNYI FŐOSZTÁLY

Iktatószám: IV/3134-1/2024/KGYFO

Hiv. szám: 1/38-26/2024.

Ügyintéző: Rostás Norbert

Tel: +36-1-896-2272

Melléklet: -

Tárgy: Kulturális intézmények átszervezése

**Dr. Tóth Gergely polgármester úr
részére**

Keszthely Város Önkormányzata

KESZTHELY

Fő tér 1.

8360

Tisztelt Polgármester Úr!

Szíves megkeresése alapján a keszthelyi Goldmark Károly Művelődési Központ és Könyvtár (a továbbiakban: Intézmény) átszervezését illetően az alábbiakról tájékoztatom.

Mint azt az összevonást megelőző véleményezés során, IV/2325-1/2022. iktatószámú levelünkben jeleztük, két ilyen markáns, egyedi profillal rendelkező intézmény összevonása szakmai szempontból nehezen volt indokolható. Maximálisan támogatom azt a törekvést, hogy egy ilyen fejlett turisztikai infrastruktúrával rendelkező városban újra két önálló kulturális intézmény álljon a lakosság, illetve a vendégek szolgálatára. A jelenlegi intézkedés egyértelműen harmonizál a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény (a továbbiakban: Kultv.) 67. §-ban foglaltakkal.

Az átszervezésnek tehát jogszabályi akadályja nincs, ugyanakkor az alapító okiratok tervezetéhez az alábbi észrevételeket javaslom megfontolni:

A Fejér György Városi Könyvtár esetében:

- Az okirat 4.1 pontja szerint az intézmény „közgyűjteményi feladatokat” lát el, ugyanakkor sem a hivatkozott jogszabályi környezetből, sem pedig az alapfeladatokból nem derül ki ennek a pontos szakmai tartalma.
- Általánosságban javaslom a 4.3. pontban rendszerezni az alaptevékenységek felsorolását, egyúttal elhagyni azokat a részeket, amelyek sokkal inkább vett célkitűzéseket fogalmaznak meg.
- A 4.3 pont szerint az intézmény „egyéb kiadói tevékenységet folytat”. Ez szintén nem következik a törvényi szabályozásból, így amennyiben ilyen tevékenységet Keszthely Város Képviselő-testületének korábbi döntése alapján lát ez az intézmény, úgy arra e pontban hivatkozni szükséges.
- A hatályos szabályozás csakis települési szinten határoz meg feladatokat települési nyilvános könyvtárak számára, így amennyiben más jogszabály többletfeladatokat határozna meg e tekintetben, azt javaslom 4.5 pontban behivatkozni – ezzel együtt is a „vonzáskörzete” kifejezés mindenképp pontosítandó.

- Az 5.1 pontban javaslom az igazgatói pályázatás jogszabályi maximumát, azaz a „legfeljebb öt évre” kitélt alkalmazni. Az ennél rövidebb időtartamra való megbízást a konkrét pályázatban kell és lehet rögzíteni.
- Az 5.2 pontban javaslom azon jogviszonytípusok törlését, amelyek az intézmény feladatellátása során nem, vagy csak kifejezetten ritkán merülnek fel.

A Goldmark Károly Művelődési Központ esetében:

- A 4.1. pontban az alábbi megfogalmazást javaslom: „A költségvetési szerv közfeladata a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 76. § (3) bekezdése alapján a közművelődési alapszolgáltatások megszervezése.”
- A 4.3. pontban javaslom az Intézmény által ellátott, a Kultv. 76. § (3) bekezdés szerinti közművelődési alapszolgáltatások felsorolását. A Kultv. 78/A. § (1) bekezdése alapján a művelődési központ legalább öt közművelődési alapszolgáltatást biztosító közművelődési intézmény.
- Ugyanitt felhívom a figyelmét a közművelődési alapszolgáltatások, valamint a közművelődési intézmények és a közösségi színterek követelményeiről szóló 20/2018. (VII. 9.) EMMI rendelet 4. §-11.§-ban foglaltak szerint az egyes közművelődési alapszolgáltatások biztosításának feltételeire, illetve a 14. § (1) és (2) bekezdésében foglaltakra, melyek rendelkeznek a szükséges személyi és tárgyi feltételek biztosításáról. Az átszervezés során javaslom ezen jogszabályi előírások figyelembe vételét.
- A 4.4. pontban megjelölt kormányzati funkciók az intézmény alaptevékenységén túlmutató feladatellátásra utalnak, javaslom ennek a kormányzati funkciók és államháztartási szakágazatok osztályozási rendjéről szóló 15/2019. (XII. 7.) PM rendelet alapján történő felülvizsgálatát, egyúttal az indokolatlan elemek elhagyását.
- Az 5.1 pontban javaslom az igazgatói pályázatás jogszabályi maximumát, azaz a „legfeljebb öt évre” kitélt alkalmazni. Az ennél rövidebb időtartamra való megbízást a konkrét pályázatban kell és lehet rögzíteni.

Felhívom szíves figyelmét arra, hogy a Kultv. 83/A. §-a szerinti helyi közművelődési rendelet minden közművelődési alapszolgáltatást felsorol – ezek ellátása az intézmény kapacitásán túlmutat, továbbá javaslom az önkormányzati kötelező közművelődési feladatok megvalósításában részt vevő szervezet neve mellett a székhelyét is feltüntetni így az átszervezéssel azonos időben helyi közművelődési rendelet felülvizsgálatát is javaslom.

Szíves partnerségét előre is köszönöm!

Budapest, *időbélyegző szerint.*

A Kulturális és Innovációs Minisztérium Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 3/2022. (VIII. 8.) KIM utasítás 1. sz. melléklet 3. § (5) bekezdése és az 5. függelék III. A) 62. és 71. pontja alapján a kultúráért és innovációért felelős miniszter nevében eljárva:

Üdvözlettel:

Dr. Szende László
főosztályvezető



K I V O N A T

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete
2024. december 18-ai rendes
nyílt
ülésének jegyzőkönyvéből

339/2024. (XII.18.) számú Képviselő-testületi határozat

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete „A Goldmark Károly Művelődési Központ és Könyvtár alapító okiratának módosítása, a létrejövő Fejér György Városi Könyvtár alapító okiratának jóváhagyása” című előterjesztést megtárgyalta és az alábbi határozatot hozta.

1. Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete a muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény 94. § (3) bekezdése értelmében a 2025. március 1. napjától alapított intézménye, a Fejér György Városi Könyvtár (8360 Keszthely, Zeppelin tér 3.) igazgatói (vezető állású munkavállaló) munkakörére vonatkozó - IV. melléklet szerinti - pályázati kiírást elfogadja.
2. A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a pályázati kiírásnak a kulturális intézményben foglalkoztatottak munkaköréről és foglalkoztatási követelményeiről, az intézményvezetői pályázat lefolytatásának rendjéről, valamint egyes kulturális tárgyú rendeletek módosításáról szóló 39/2020. (X. 30.) EMMI rendelet (továbbiakban: EMMI rendelet) 5. § (2) bekezdése alapján a kulturális intézmény www.fgyvk.hu) és a fenntartó honlapján (www.keszthely.hu), valamint a Zalai Hírlap és a Balatoni Krónika című lapokban történő közzétételével kapcsolatos intézkedések megtételéről gondoskodjon.
3. A képviselő-testület felhatalmazza a polgármestert a pályázó tájékoztatására, hogy amennyiben a benyújtott pályázata a pályázati kiírásban meghatározott pályázati feltételeknek nem felel meg, a pályázat részeként benyújtandó iratokat nem csatolja, azt a kiíró érvénytelennek tekinti, annak bizottsági véleményezésétől eltekint.
4. Az EMMI rendelet 6. § (1) bekezdése alapján a pályázók meghallgatására, pályázatuk testületi elbírálást megelőző véleményezésére a Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság, valamint az Ifjúsági, Kulturális, Oktatási és Sport Bizottság tagjaiból, továbbá ha a kulturális intézményben működik üzemi tanács, annak egy képviselőjéből, a kulturális intézmény fenntartója legalább egy képviselőjéből, illetve a kulturális intézmény alaptervekenységének megfelelő országos szakmai szervezet egy képviselőjéből vagy a kulturális szakértői nyilvántartásban szereplő kulturális szakértőből és a kulturális intézményben képvisellel bíró reprezentatív szakszervezet - ha van ilyen - egy képviselőjéből álló véleményező bizottság ülésén kerül sor.
5. A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy Keszthely város közművelődési feladatairól szóló 6/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendeletének módosítását terjessze a képviselő-testület elé.


Határidő: - pályázati kiírás közzétételre történő megküldése: 2024. december 23.
- 3. pontban meghatározott bizottság ülésére: képviselő-testületi ülést megelőző 5 napon belül
- a rendelet módosítás beterjesztésére 2025. február 28.

Felelős: Dr. Tóth Gergely polgármester
Dr. Gábor Hajnalka jegyző
(Dr. Krupla-Takács Zsófia igazgatási csoportvezető)

Dr. Gábor Hajnalka sk.
jegyző

Dr. Tóth Gergely sk.
polgármester

A kivonat hiteles:


Tóth Ibolya
testületi referens

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Rendelet-tervezet címe:	Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete .../2025. (... ..) önkormányzati rendelete Keszthely város.közművelődési feladatairól szóló 34/2022. (XI. 24.) önkormányzati rendelet módosításáról			
Rendelet-tervezet valamennyi jelentős hatása, különösen				
Társadalmi, gazdasági hatás	Költségvetési hatás	Környezeti, egészségügyi következmények	Adminisztratív terheket befolyásoló hatás	Egyéb hatás
Nincs	Nincs	Nincs	Nincs	Nincs
A rendelet megalkotása szükséges: Keszthely Város Képviselő-testülete döntése alapján intézményszerkezet okán				
A rendelet megalkotásának elmaradása esetén várható következmények: Kormányhivatali törvényességi jelzés				
A rendelet alkalmazásához szükséges feltételek:				
Személyi	Szervezeti	Tárgyi	Pénzügyi	
Nem igényel további személyi feltételeket	A jelenlegi szervezeti struktúrában a szükséges feltételek biztosítottak	Nem igényel további tárgyi erőforrásokat	Nem jár további pénzügyi kötelezettséggel	