

ELŐTERJESZTÉS MÓDOSÍTÁS


KESZTHELY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE


2025. április 29-i rendes ülésére

Tárgy:

A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 21/2013.(V.31.) önkormányzati rendelet felülvizsgálata

Előterjesztő:


.....
Dr. Tóth Gergely
polgármester




Törvényességi ellenjegyzés:



.....
Dr. Gábor Hajnalka
jegyző



Az előterjesztést készítette:


.....
Fekete Ákos
városüzemeltetési ügyintéző

Az előterjesztést jóváhagyta:


.....
Bódis Péter
városfejlesztési és városüzemeltetési
osztályvezető

Tisztelt Képviselő-testület!

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény

48. § * (1) * A települési önkormányzat képviselő-testülete, illetve a fővárosi önkormányzat esetén a fővárosi közgyűlés önkormányzati rendeletben – törvényben vagy kormányrendeletben meghatározott módon és mértékben – illetékességi területére a más jogszabályokban előírtaknál kizárólag nagyobb mértékben korlátozó környezetvédelmi előírásokat határozhat meg.

(2) A települési önkormányzat képviselőtestülete önkormányzati rendeletben más törvény hatálya alá nem tartozó egyes fás szárú növények védelme érdekében tulajdonjogot korlátozó előírásokat határozhat meg.

(3) A települési önkormányzat környezetvédelmi tárgyú rendeleteinek, határozatainak tervezetét, illetve a környezet állapotát érintő terveinek tervezetét, a környezetvédelmi programot [46. § (1) bekezdés b) pont] a szomszédos és az érintett önkormányzatoknak tájékoztatásul, az illetékes környezetvédelmi igazgatási szervnek véleményezésre megküldi. A környezetvédelmi igazgatási szerv szakmai véleményéről harminc napon belül tájékoztatja a települési önkormányzatot.

(4) A települési önkormányzat képviselő-testületének hatáskörébe tartozik:

a) a füstködriadó terv,

b) * a háztartási tevékenységgel okozott légszennyezésre vonatkozó egyes sajátos, valamint az avar és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok rendelettel történő megállapítása,

c) a légszennyezettség szempontjából ökológiailag sérülékeny területek kijelölésével kapcsolatos eljárásban való közreműködés,

d) * területek zajvédelmi szempontból fokozottan védetté nyilvánítása,

e) * csendes övezet kijelölése, valamint

f) * a helyi zajvédelmi szabályok megállapítása.

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdésének d.) pontjában foglalt felhatalmazás alapján alkotta meg a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 21/2013. (V. 31.) önkormányzati rendeletét, továbbá a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 46. § (1) bekezdés c) pontjában kapott felhatalmazás alapján alkotta meg a környezetvédelemről szóló 18/1997. (VI. 12.) önkormányzati rendeletét.

E rendeletek célja – többek között -, hogy megállapítsa az ember egészségének és környezetének megóvása érdekében a közösségi együttélés alapvető szabályaira, valamint a környezeti elemek védelmére vonatkozó előírásokat.

A rendeletek hatálya kiterjed az önkormányzat közigazgatási területén belül a természetes és jogi személyekre, valamint a jogi személyiség nélküli társaságokra, szervezetekre, akik állandó vagy ideiglenes jelleggel a város közigazgatási területén tartózkodnak, működnek, tevékenykednek.

Az avar, nád és kerti hulladék megsemmisítésére vonatkozó szabályok jelenleg az alábbiak:

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 21/2013.(V.31.) önkormányzati rendelete

Környezetvédelem

3. § (1) Keszthely város közigazgatási területén tilos

a) belterületen kerti hulladékot és avart égetni,

b) külterületen avart és kerti hulladékot május 1. és szeptember 30. között délelőtt 10 óra előtti és délután 17 óra utáni időszakban égetni,

c) háztartási, veszélyes és ipari eredetű hulladékot (műanyagot, gumit, vegyszert, festéket, illetve ezek maradványait) tartalmazó hulladékot égetni.

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testületének a környezetvédelemről szóló 18/1997. (VI. 12.) önkormányzati rendelete

Avar, nád és kerti hulladék égetésére vonatkozó szabályok

7. §

(1) Avar, nád és kerti hulladék megsemmisítése elsősorban komposztálással történhet.

(2) A kerti hulladék és avar égetése belterületen tilos. Külterületen az avar és kerti hulladék nyílt téri égetése megengedett október 1. – április 30. között, délelőtt 10 óra és délután 17 óra között, egyszerre 1m³mennyiséget meg nem haladó mértékben a tűzvédelmi előírások betartásával lehet.

(3) Égetni csak megfelelően kialakított helyen, a vagyoni és személyi biztonságot nem veszélyeztető módon lehet.

(4) Az égetendő hulladék nem tartalmazhat háztartási, veszélyes és ipari eredetű hulladékot (műanyagot, gumit, vegyszert, festéket, illetve ezek maradványait).

Komposztálási lehetőség hiányában az ingatlantulajdonos vállalhatja a biohulladék gyűjtését, melyet hetente elszállít a szolgáltató HUSZ Kft. A begyűjtött biohulladék a KETÉH Kft. komposztáló telepére kerül, melyből hasznosítás után zöld komposzt készül. A biohulladék gyűjtéséhez az ingatlantulajdonos részére 120 literes gyűjtőedény biztosított térítésmentesen azzal, hogy a szállításért fizetni szükséges. Továbbá a KETÉH Kft. térítés ellenében fogad zöld hulladékot.

Az elmúlt években felmerült lakossági igényekre figyelemmel javaslatként merült fel az avar, nád, kerti hulladék égetési szabályainak áttekintése, felülvizsgálata, esetleges módosítása. Ezirányú rendelkezések a környező településeken az alábbiak:

Cserszegtomaj

Cserszegtomaj területén az avar és kerti hulladékok nyílttéri égetésének rendjét a helyi környezet védelméről, a közterületek és ingatlanok rendjéről, a település tisztaságáról szóló 14/2018(XI.29.) önkormányzati rendelet 9. §-a tartalmazza, amelynek hatályos szövege:

„9. § (1) Száraz avar és száraz kerti hulladékot csak jól kialakított tűzrakóhelyen és telken szabad égetni vasár- és ünnepnapok kivételével naponta 9-16 óra között úgy, hogy az az emberi egészséget és a környezetet ne károsítsa, és az égetés hőszugárzása kárt ne okozzon.

(2) Az égetendő kerti hulladék nem tartalmazhat más kommunális, illetve ipari eredetű hulladékot (PVC, veszélyes hulladék).

(3) A szabadban tüzet gyújtani, tüzelőberendezést használni csak úgy lehet, hogy az a környezetre tűzvagy robbanásveszélyt ne jelentsen.

(4) A szabadban a tüzet és üzemeltetett tüzelőberendezést őrizetlenül hagyni nem szabad, s veszély esetén, vagy ha arra szükség nincs, a tüzet azonnal el kell oltani.

(5) A tüzelés, a tüzelőberendezés használatának színhelyén olyan eszközöket és felszereléseket kell készenlétbe helyezni, amelyekkel a tűz terjedése megakadályozható, a tűz eloltható.

(6) Az avar és kerti hulladékok égetésénél a hatóságilag elrendelt általános tűzrakási tilalmat figyelembe kell venni.”

Gyenesdiás

Helyi önkormányzati rendelet a település egész területén tiltja a növényi hulladék égetését, ugyanígy rendelkezik az Országos Tűzvédelmi Szabályzatról szóló 54/2014. (XII. 5.) BM rendelet (a továbbiakban: OTSZ) 225. §-a értelmében: „Ha jogszabály másként nem rendelkezik, a lábon álló növényzet, tarló, növénytermesztéssel összefüggésben és a belterületi, valamint a külterületen lévő zártkerti ingatlanok használata során keletkezett hulladék szabadtéri égetése tilos.

A környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 48. § (4) bekezdés b) pontjában kapott felhatalmazás az önkormányzatok helyi rendeletben állapítják meg az avar és kerti hulladék égetésének szabályait.

Az előterjesztéshez mellékelt rendeletervezet 2025. március 17. napjától – 2025. március 31. napjáig (kivétel: vasárnap) 8.00 és 18.00 óra közötti időszakban ideiglenesen engedélyezi a nyílt téri égetést, természetesen az Országos Tűzvédelmi Szabályzat ide vonatkozó rendelkezéseivel összhangban:

- Égetni csak száraz kerti hulladékot lehet. A füstképződés csökkentése érdekében az avar és a kerti hulladékot előzetesen szikkasztani, szárítani kell, és az eltüzelés csak folyamatosan kis adagokban történhet.

- Avar és kerti hulladék égetését úgy kell végezni, hogy a környezetét erősen zavaró, ingerlő füst, bűz, pernye, és hőterhelés hatása ne álljon fenn, az tűz- és robbanásveszélyt ne jelentsen. Égetni csak úgy szabad, hogy a keletkező hő és füst a környékében levő zöld növényeket, fát, bokrot ne károsítsa. Amennyiben az égetéssel járó füst, bűz, pernye, és hőtermelési hatásokat felerősítő időjárási körülmény alakul ki, az égetést azonnal be kell fejezni.

- Tilos az avar és kerti hulladék égetése párás, tartósan ködös, esős időben, füstködriadó és erős szél esetén.

- Tilos égetni kulturális létesítmények 100 méteres körzetében az intézmény működésének ideje és kulturális rendezvények időtartama alatt, valamint az egyházi és vallási rendeltetésű ingatlanok 100 méteres körzetében az egyházi szertartások ideje alatt.

- Az égetést csak 18 éven felüli cselekvőképes személy végezheti.

- Az avar és kerti hulladék meggyújtásához nem használható olaj, benzin, vagy más vegyi adalékanyag és az égetendő hulladék nem tartalmazhat kommunális, ipari eredetű vagy veszélyes hulladékot, műanyagot, gumit, vegyszert, festéket, vagy ezek maradványait.

- Az avar és kerti hulladék közterületen történő elégetése tilos.

- A tűz őrzéséről és veszély esetén annak eloltásáról az égetést végző köteles gondoskodni. Az égetés helyszínén olyan eszközöket és felszereléseket kell készenlétben tartani, amelyekkel a tűz terjedése megakadályozható, a tűz eloltható, így különösen kerti locsolótömlőt, vagy legalább 50 l vizet edényben, tűz oltására alkalmas tűzoltó készüléket, lapátot, ásót, vasvillát vagy egyéb kézi szerszámot.

- Az égetés befejezésével a tüzet el kell oltani és a parázslást – vízzel, földtakarással, kéziszerszámokkal – meg kell szüntetni. A tűz kihunyásáról a tűzgyújtás helyszínének elhagyása előtt meg kell győződni.

Hévíz

1. Avar és kerti hulladék ártalmatlanítás szabályai

1. § (1) Az avar és kerti hulladékok kezelése - a levegőminőség veszélyeztetésének kizárása érdekében és a szerves anyag tartalom hasznosítása céljából - az alábbi módon ajánlott: a) komposztálással, b) beszántással/beásással a termőhelyen vagy c) szelektív hulladékgyűjtés útján. (2) E rendelet alkalmazása szempontjából avar és kerti hulladék a fulomb, kaszálék, nyesedék, szár, levél, gyökér és egyéb biológiailag lebomló növényi maradvány.

2. § (1) * (2) A hulladékok égetése csak március 1. és április 30. közötti időszakban, illetve október 1. és november 30. közötti időszakban, szerdai és pénteki napokon szélcsendes időben történhet. (3) Ünnepnappal égetni tilos.

2. A szabadtéri tűzgyújtás szabályai

3. § (1) A szabadban tüzet gyújtani és tüzelőberendezést használni csak szélmentes időben, a tűzvédelmi szabályok betartásával, a környezet zavarása nélkül lehet, úgy, hogy az a környezetre tűz- vagy robbanásveszélyt ne jelentsen. (2) A szabadban a tüzet, vagy az üzemeltetett tüzelőberendezést őrizetlenül hagyni nem szabad, és azonnal el kell oltani veszély esetén, illetve ha arra már nincs szükség. (3) A tüzelés és a tüzelőberendezés használatának helyszínén olyan eszközöket és felszereléseket kell készenlétben tartani, amelyekkel a tűz terjedése megakadályozható, illetőleg a tűz eloltható. (4) Égetni csak úgy szabad, hogy a keletkező hő és füst a zöld növényeket ne károsítsa. Amennyiben az égetéssel járó füst, bűz, pernye és hőtermelési hatásokat felerősítő időjárási körülmény alakul ki, az égetést azonnal be kell fejezni. (5) A tűz begyújtásához légszennyezést okozó anyag (pl. benzin, olaj) nem használható.

Mind levegőtisztasági, mind pedig egyéb biztonság okokból a vonatkozó jogszabályi rendelkezések, a lakossági igények és a jelenleg rendelkezésre álló komposztálási lehetőségek figyelembe vételével nem javasolt a hatályos önkormányzati szabályozáson változtatni az alábbi indokokra is figyelemmel:

Már benne van a köztudatban, hogy kerti és zöldhulladék égetése során rengeteg egészségre káros anyag kerül a levegőbe, mégis sokan ragaszkodnak az égetéshez és ódzkodnak a növényi hulladékok komposztálásától gyakran téves információkra, tévhitekre támaszkodva.

„A fatüzelés is jelentős mennyiségű szennyezőanyagot juttat a levegőbe, azonban a megfelelően kialakított tüzelőberendezésben, száraz tűzifával való fűtés által okozott légszennyezés töredéke annak, ami a szabadtéren zajló zöldhulladék-égetéskor jut a levegőbe. Ennek az oka egyrészt, hogy az avar és egyéb növényi hulladék nedves, összetömörödött, nehezen égő növényi anyagok, így lassan, oxigénhiányosan füstölögnek. Ráadásul szabadtéren, tűztér hiányában nehezen tud a tökéletes égéshez szükséges magas hőmérséklet kialakulni – így általában nagyon sok káros anyag kibocsátásával járó égés történik. Ráadásul mindez a föld szintjéről egyenesen az emberek, gyermekek, ablakok magasságába jut. Ezzel szemben a kályha, kandalló zárt tűzterében, a megfelelően kialakított tüzelőberendezésben az oxigénellátás biztosított, több száz fokos hő is keletkezik, ezáltal kevesebb káros anyag kibocsátásával jár, mint a szabadtéri zöldhulladék-égetés. A tüzelőberendezés füstjét több méter magas kémény vezeti el. Természetesen a helytelen, korszerűtlen fafűtési szokásokkal is jelentős légszennyezés okozható, ezért el kell sajátítanunk a fatüzelés helyes módját (video).

Ha a komposztálás helyben nem megvalósítható, akkor a zöldhulladék elszállítása még mindig kevésbé káros, mint az égetés. A zöldhulladék-gyűjtő zsákok kezeléséről a hulladékkezelő telephelyén gondoskodik. A településeken végighaladó gépjárművek szennyezése, bár önmagában jelentős, még így is jóval kisebb, mint a zöldhulladék égetése, amelynek során mindenféle szűrő használata nélkül, órákon át kontrollálatlanul kerülnek a szennyező anyagok a levegőbe.”

A komposztálás nem anyagi forrás kérdése, „nem szükséges műanyag komposztládát használni: fából is készíthetünk komposztálót, egy sűrű szövésű fémhálózattal is lekeríthetünk egy területet komposztálás céljára, de akár egy egyszerű komposztdombot is kijelölhetünk a célra – ilyenkor az alacsonyabb hőmérséklet miatt egy kicsit tovább tart a humusz kialakulása...A háztartásban keletkező hulladékmennyiség 20-50%-a biológiailag lebomló szerves anyag, mellyel csökkenthető a kommunális hulladék mennyisége, elegendő a kisebb vagy – társasházak esetén – kevesebb kuka tartása, mellyel pénzt takaríthatunk meg.

Az avarégetés jelentősen rontja a levegőminőséget: 100 kg avar égetése során annyi veszélyes anyag kerül a levegőbe, amennyi egy közepes méretű település egész légtérét határérték felett beszennyezheti. Az esti égetés semmit sem javít ezen a helyzeten, sőt szélcsendes időben órákig megrekednek a szennyező anyagok a házak között, könnyen kitarthatnak reggelig, és persze a nyílászárók résein is jelentős mennyiségű füst tud a beltérbe jutni, arról nem is beszélve, hogy sokan szeretnék este is szellőztetni, kimenni. A szennyező anyagok a mi éghajlatunkon megszokott éjszakai inverzió miatt esti égetésnél jóval több ideig a talaj közelében maradhatnak.

Nem cél a kinti sütögetés, bográcsozás betiltása. Bár ezek a tevékenységek is szennyeznek a levegőt, szakszerű tűzrakás és tűzkezelés, valamint jó minőségű tüzelőanyag használata mellett sokkal kevésbé, mint a hosszasan füstölő zöldhulladék-kupacok égetése. A szabadtéri főzőcskézéskor általában kis mennyiségű száraz fát, faszenet használunk.

A hús és a szalonna füstölése nem avarral, hanem minőségi tűzifával történő tartósító eljárás (bár sajnos hallunk olyan esetekről is, hogy egyesek műanyag hulladékot is égetnek húsfüstöléshez, mérgező anyagokkal szennyezve az ételmezt is), tehát az ételmezt füstölésére az avar- és zöldhulladék-égetés szabályozása nincs hatással.

Az igaz, hogy ezek úgynevezett allelopatikus vegyületeket tartalmaznak, melyek gátolják más növények növekedését, azonban néhány hónap alatt ezek is maradéktalanul lebomlanak. A diófa levele is komposztálható, átlagosan fél-egy év alatt ezekből is kiváló humusz válik, melyből akár palántaföld minőségű termőtalajt nyerhetünk.

A lebontó, kórokozó szervezetek általában a növény egy adott életciklusában fertőzőképesek, tehát egész más szervezetek károsítanak egy élő növényt, mint amelyek a lebontást végzik a kom-

posztban. A jó a komposzt, s ha kellő mennyiségben (néhány köbméter) áll rendelkezésre, komoly hőtermelésre képes, amely a legmakacsabb kártevőket is elpusztítja. Nagy kert esetén érdemes külön komposztálni a zöldségek, gyümölcsfák maradványait: a „gyümölcsös” humuszt így már nyugodtan beáshatjuk a veteményesbe, és fordítva.

A lombok őszi lehullása után azokat nem célszerű azonnal a komposztra rakni. Az összegereblyézett lombokat a kert egy sarkába kupacolva vagy egy fémhálóból hajlított hengerbe halmozzuk. Egy-két hónap alatt a tömörödés és a meginduló bomlási folyamatok miatt száraz térfogata akár 10%-ára csökken, ami ekkor már könnyen rárakható a komposztra.

A komposztálási folyamatok során különböző gáz halmazállapotú bomlástermékek is keletkeznek, azonban a megfelelő nedvességtartalmú és átszellőzött komposzt soha nem bűdös. A kellemetlen szagú komposzt akkor alakulhat ki, ha nem oda illő anyagokat teszünk bele. Ilyen esetben megoldás lehet a komposzt átszellőztetése vagy a gazdaboltokban is kapható szagmentesítő készítmény, mely valójában lebontó baktériumok kivonata, és felgyorsítja a bomlás folyamatát.

Hazánkban széles körben elterjedt „népbetegség” a kerti hulladékok és az avar égetése. Kevesen tudják, hogy ez a tevékenység mennyire káros a környezetre és az emberi egészségre. Az értékes szervesanyagból az égetés során hamu keletkezik, mely csak korlátozott mennyiségben alkalmas talajerő-utánpótlásra. Ezzel szemben komposztáláskor maradéktalanul elbomlanak a növényi részek és hasznos humusz keletkezik. Egy átlagos kerti tűz, melyben vegyesen égetünk avart, fűnyesedéket és gallyakat, óriási légszennyezést okoz. A nagy szennyezést elsősorban a rossz légellátás, az alacsony égéshőmérséklet, magas nedvességtartalom okozza. Például a növényi részekben lévő szén ugyan oxidálódik, de csak részben, és szén-dioxid helyett szén-monoxid keletkezik, amely kis mennyiségben is mérgező.

Tisztelt Képviselő-testület!

Fentiek alapján kérem, hogy az előterjesztést megtárgyalni és az alábbi határozati javaslatot elfogadni szíveskedjenek.

Határozati javaslat
.../2025. (IV. 29.) sz. képviselő-testületi határozat

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta „A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 21/2013. (V. 31.) önkormányzati rendelet” című előterjesztést és az alábbi határozatot hozta.

1. Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete az előterjesztésben leírtakra tekintettel nem támogatja a belterületen történő nyílt téri égetési lehetőség rendeleti szinten történő megteremtését és biztosítását; a képviselő-testület a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 21/2013. (V. 31.) önkormányzati rendelet és a környezetvédelemről szóló 18/1997. (VI. 12.) önkormányzati rendeletét nem módosítja.
2. Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete felkéri Barna Dániel képviselőt, a gazdasági ügyek felügyeletét ellátó tanácsnokot, hogy az ügyben érintett és hatáskörrel, illetékességgel rendelkező hatósági, civil és egyéb szervezetek képviselőivel folytasson egyeztetéseket az avar, nád, kerti hulladék ártalmatlanításának térítés mentes vagy kedvezményes átvételének lehetőségéről, esetlegesen egyéb más módon történő lehetőségekről.

Határidő: 2025. szeptember 30.
Felelős: Dr. Tóth Gergely polgármester
Barna Dániel képviselő, gazdasági ügyek felügyeletét ellátó tanácsnok
Dr. Gábor Hajnalka jegyző
(Bódis Péter városfejlesztési és városüzemeltetési osztályvezető)

Keszthely, 2025. április 28.

Dr. Tóth Gergely
polgármester