



ELŐTERJESZTÉS

KESZTHELY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2021. augusztus 19-ai rendkívüli ülésére

Tárgy:

Közétkeztetési szolgáltatás ellátására közbeszerzés kiírása

Előterjesztő:

.....
Nagy Bálint
polgármester



Törvényességi ellenjegyzés:

.....
Dr. Gábor Hajnalka
jegyző



Az előterjesztést összeállították:

.....
Szabó Krisztina
hivatalvezető

.....
Dr. Skoda Lilla osztályvezető
Önkormányzati és Igazgatási Osztály

Tisztelt Képviselő-testület!

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 13. § (1) bekezdés 6. és 8. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva köteles biztosítani a közétkeztetés feladatát.

Jelenleg az önkormányzat által fenntartott intézmény, a Gazdasági Ellátó Szervezet Keszthely (8360 Keszthely, Kísérleti u. 1/A.) biztosítja a gyermekétkeztetés feladatát (1486 fő) a városi köznevelési intézmények részére.

A GESZ Keszthely jelenleg kettő főzőkonyhával látja el a közétkeztetési feladatokat, mely magában foglalja a bölcsődések, óvodások, általános és középiskolás tanulók, kollégisták, a szociális otthon bentlakói étkeztetését, valamint a szünidei és az intézményi dolgozói ellátást. Gondoskodik az elkészült ételek kiszállításáról. A tálalókonyhakkal rendelkező feladatellátási helyeken történik az étel kiszolgálása, a feladat ellátásához szükséges személyzet biztosítása mellett. A szociális étkezés és a bentlakásos otthon részére történő ételszállítást az ESZI gépkocsivezetői biztosítják az intézmény részére.

A szabad kapacitás terhére jelenleg Keszthely város magán óvodája és iskolái részére is főz a konyha, továbbá a nyári szünidőben a nyári táboroztatásban résztvevő gyermekek és felügyelőtüket ellátó intézményi dolgozók (CSGYK, védőnők, GESZ alkalmazottak) ellátását is biztosítja. A GESZ által hasznosított sportlétesítményekben megrendezésre kerülő különböző edzőtáborok és versenyek ideje alatt az étkezési szolgáltatást is a konyha útján biztosítja az intézmény.

A GESZ konyha az év minden napján végez főzőtevékenységet az idősek ellátása kapcsán.

Az étel intoleranciás gyermekek esetében a korcsoportok szerinti étrendet (kisétkezéseket) a GESZ alkalmazásában álló dietetikus állítja össze és szerzi be a szükséges alapanyagokat, míg a főétkezést vásárolt élelmezés útján (Keszthelyi Kórház) biztosítja az intézmény.

A GESZ hivatalvezetője a közétkeztetés feladatellátás kapcsán tájékoztatta az önkormányzatot a közétkeztetés tárgyú közbeszerzések tekintetében alkalmazandó eljárások sajátos szabályairól szóló 676/2020. (XII.28.) Korm. rendelet alapján megváltozott előírásokról. Az új előírások között szerepel, hogy 2022. január 1-jétől a beszerzett termékek összértékének legalább 60%-a közétkeztetési rövid ellátási láncban beszerzett termékekből, illetve a helyi élelmiszer termékekből kell származnia, 2023. január 1-jétől ez a szám már minimum 80%-ra változik. Figyelemmel kell lenni arra is, hogy a konyhatechnológia fejlődik, az előírások szigorodnak, a rendelkezésre álló tárgyi eszközök folyamatosan elhasználódnak és egyre több ráfordítást igényelnek, valamint arra is, hogy egyre nehezebb és folyamatos problémát jelent megfelelő képzettséggel rendelkező munkatársakat találni, a közétkeztetésben dolgozók sokan nyugdíjba vonultak, és jelenleg nincs meg a megfelelő utánpótlásuk. A hivatalvezető fentiek figyelembe vételével jelezte, hogy esetleg indokolt annak megvizsgálása, hogy a közétkeztetés feladatait hogyan lehetne külső cég bevonásával ellátni.

Az elmúlt időszakban az intézmények és az önkormányzat tulajdonában álló gazdasági társaságok feladatainak átalakítására is tekintettel felmerült annak a kérdése, hogy magas színvonalú étkeztetést biztosíthatson az önkormányzat költséghatékony áron (ár/minőség/mennyiség) akár külső cég bevonásával.

Amennyiben az önkormányzat ezen megoldást támogatja, az előzetes egyeztetések alapján a közbeszerzést az önkormányzatnak kell kiírnia és a feladatra szerződést kötnie.

A közbeszerzés tárgyát képezi az önkormányzat közigazgatási területén működő köznevelési és szociális intézmények, valamint szociális étkeztetésben résztvevők közétkeztetési szolgáltatásának ellátása, amely magában foglalja a két főzőkonyha üzemeltetését, 12 tálaló (melegítő) konyha működtetését.

A közétkeztetési szolgáltatást 2022. január 1. napjától 5 + 5 év határozott időtartamban szükséges biztosítani, figyelemmel a közétkeztetés tárgyú közbeszerzések tekintetében alkalmazandó eljárások sajátos szabályairól szóló 676/2020. (XII.28.) Korm. rendelet előírásaira is. A kormányrendelet szerint 2021. szeptember 1. napját követően már csak 2+2 év időtartamra lehet közétkeztetés tárgyában közbeszerzést kiírni, így indokolt, hogy a jelenlegi előírások alapján vizsgálja meg az önkormányzat a külső céggel történő feladatellátás lehetőségét.

Ezen döntések előkészítése és meghozatala során kiemelt szerepe van annak, hogy előtérbe kerüljön a tudatos, az egészséges táplálkozási ajánlásoknak megfelelő, kiegyensúlyozott étrend kialakítása, mivel a gyermekkori helytelen táplálkozási szokások, az élettani szükségletnek nem megfelelő energiaértékű és tápanyag-összetételű táplálékbevitel megalapozhatják a későbbi, felnőtt korban fellépő táplálkozásfüggő megbetegedések kialakulását, illetve a helytelen táplálkozási szokások negatívan hathatnak az egészségi állapotra.

Annak érdekében, hogy a városban a közétkeztetésben résztvevők a lehető legmagasabb színvonalú ellátásban részesülhessenek, nyílt eljárás keretében bármely, a feltételeknek megfelelő piaci szereplő ajánlatot tehet.

Az önkormányzat a feladat helyben történő ellátása érdekében kötelező jelleggel előírja, hogy a szolgáltatással kapcsolatosan működtesse a főzőkonyhákat (melyre vonatkozóan használati szerződést kell kötnie a hatályos szabályok szerint), valamint a jelenlegi dolgozók (az engedélyezett létszám jelenleg 41 fő) továbbfoglalkoztatását legalább egy éves időtartamban.

A közbeszerzési eljárás lefolytatását követően a jelenlegi szakmai színvonal nem csökkenhet, illetve az ellátás tekintetében a minimumot a mostani szint jelenti, ezért előírásra kerül, hogy igény esetén speciális étrend szerint étkezők részére étkezést szükséges biztosítani, valamint a szünidei étkeztetést is biztosítani kell. Arra vonatkozó igény esetén a nem állami fenntartású intézmények, valamint munkahelyi étkeztetés, keszthelyi lakosok étkeztetésének biztosítása is indokolt.

Az önkormányzat feltételként kívánja meghatározni legalább egy főzőkonyha és egy tálalókonyha felújítását. A szolgáltatás biztosításához szükséges eszközöket az önkormányzat a pályázó részére használatba adja, ezt követően a működési engedélyhez előírt feltételek folyamatos biztosítása, az eszközök karbantartása és pótlása ajánlattevő feladata.

A közbeszerzési szakértő közreműködése az eljárás eredményes lebonyolítása érdekében elengedhetetlen. A szakértői munka díja a megbízó által meghatározásra kerülő és elvégzendő feladat mértékétől függően – előzetes telefonos tájékoztató alapján – várhatóan legfeljebb 3.000 eFt.

Tisztelt Képviselő-testület!

Fentiek alapján kérem, hogy az előterjesztést megtárgyalni, és a határozati javaslatokat elfogadni szíveskedjenek.

Határozati javaslat I.
.../2021. (VIII.19.) számú képviselő-testületi határozat

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete a „Közétkeztetési szolgáltatás ellátására közbeszerzési eljárás kiírása” című előterjesztés tárgyában az alábbi határozatot hozta.

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert a közétkeztetési szolgáltatás ellátására kiírásra kerülő közbeszerzéshez közbeszerzési szakértő megbízására, és a szükséges intézkedések megtételére.

A képviselő-testület a közbeszerzési szakértő díját - legfeljebb 3 millió Ft összeget - az önkormányzat 2021. évi költségvetése általános tartaléka terhére biztosítja.

Határidő: a közbeszerzést lebonyolító tájékoztatására: azonnal

Felelős: Nagy Bálint polgármester
Dr. Gábor Hajnalka jegyző
(Németh Veronika városfejlesztési csoportvezető)
(Tóth Eszter közigazgatási osztályvezető)

Határozati javaslat II.
.../2021. (VIII.19.) számú képviselő-testületi határozat

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete a „Közétkeztetési szolgáltatás ellátására közbeszerzési eljárás kiírása” című előterjesztés tárgyában az alábbi határozatot hozta.

1. Keszthely Város Önkormányzata a közétkeztetési szolgáltatás ellátására a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLI. törvény II. rész szerinti nyílt feltételes közbeszerzési eljárást ír ki. A közbeszerzés becsült értéke: 312 millió Ft/év.
2. A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy az 1. pontban foglaltak alapján a fedezet 2022. évi költségvetésbe történő betervezéséről gondoskodjon.
3. A közbeszerzés főbb előírásai:
Vállalkozási szerződés megkötése Keszthely város közigazgatási területén működő köznevelési és szociális intézmények közétkeztetési szolgáltatásának ellátására vonatkozóan, mely magában foglalja
 - az intézményi gyermekétkeztetési feladatok, közétkeztetés, szociális étkeztetés, szünidei étkeztetés, nyári tábor étkeztetésének biztosítását, valamint ezen szolgáltatásokhoz kapcsolódó főző- és tálalókonyhák üzemeltetését;
 - a két főzőkonyha kötelező üzemeltetését, 12 tálaló (melegítő) konyha működtetését az étel tálalóhelyekre történő szállításával;
 - használati szerződés megkötését, figyelemmel arra, hogy a fentiekben ismertetett főzőkonyhák az önkormányzat tulajdonában állnak;
 - a szolgáltatás biztosítását 2022. január 1. napjától 5 + 5 év határozott időtartamban, a működési feltételek folyamatos biztosítása az ajánlattevő feladata;
 - ajánlattevő köteles a 2021. december 31. napján állományban lévő foglalkoztatottak átvételére és legalább egy évig történő foglalkoztatására legalább a 2021. december 31. napján járó bérrel;
 - az orvosi igazolással alátámasztott esetekben a 37/2014. (IV.30.) EMMI rendelet alapján speciális étrend szerint étkezők részére étkezést köteles biztosítani (névre

- szólóan, címkézett, zárt, egyszer használatos, egyadagos kiszerelésben csomagolva), a szünidei étkeztetést (ebéd) köteles biztosítani ;
- vállalnia kell a főző- vagy tálalókonyhák felújítását az ajánlatkérő által elvárt legalább 70 millió Ft értékben.
4. Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testület fenntartja a jogot, hogy az ajánlatkérést indokolás nélkül eredménytelenné nyilvánítsa.
5. A közbeszerzési eljárásra vonatkozó eljárásrendet és felelősségi szabályokat Keszthely Város Önkormányzata 1/351/2020. számú közbeszerzési szabályzata határozza meg. Ennek figyelembevételével:
- Az Értékelő Bizottság tagjai a Közbeszerzési Szabályzat III/4.6.1 pontja alapján
- polgármester által megbízott legalább 1 fő, aki rendelkezik a közbeszerzés tárgya szerinti szakértelemmel (döntési jogkör) Szabó Krisztina hivatalvezető
 - a Pénzügyi és Ügyrendi Bizottság által delegált 2 fő - (döntési jogkör) Dr. Boldizsár Erzsébet és Dósa Csaba bizottsági tagok - pénzügyi szakértelem
 - a Városstratégiai Bizottság által delegált minimum 1 fő - (döntési jogkör) Szák-Kocsis László bizottsági tag
 - Dr. Gábor Hajnalka jegyző (döntési jogkör) - jogi szakértelem
 - a szakmai osztály vezetője: Dr. Skoda Lilla önkormányzati és igazgatási osztályvezető (tanácskozási és véleményezési jogkör)
 - az eljárás témafelelős ügyintézője: Németh Veronika városfejlesztési csoportvezető (tanácskozási és véleményezési jogkör)
6. A polgármester gondoskodik a közbeszerzési szakértő tájékoztatásáról és a közbeszerzési eljárás megindítására vonatkozó dokumentumok aláírásáról, továbbá az önkormányzat 2021. évi közbeszerzési tervének – jelen határozat szerinti - módosítása iránti szükséges intézkedések megtételéről.

Határidő: a közbeszerzést lebonyolító tájékoztatására: azonnal, illetve folyamatos

Felelős: Nagy Bálint polgármester
Dr. Gábor Hajnalka jegyző
(Németh Veronika városfejlesztési csoportvezető)
(Tóth Eszter közigazdasági osztályvezető)

Keszthely, 2021. augusztus 19.

Nagy Bálint
polgármester