



ELŐTERJESZTÉS

KESZTHELY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2020. november 26-ai soros ülésére

Tárgy:

A közterület használatának szabályozásáról szóló 47/2013. (XII.13.) önkormányzati
rendelet módosítása (rendelet-tervezet)

Előterjesztő:

Nagy Bálint

Nagy Bálint
polgármester



Törvényességi ellenjegyzés:

Dr. Gábor Hajnalka

Dr. Gábor Hajnalka
jegyző



Az előterjesztést készítette:

Dr. Skoda Lilla Zsófia

Dr. Skoda Lilla Zsófia
osztályvezető

Tisztelt Képviselő-testület!

Keszthely városban a közterület használatának rendjét Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete a közterület használatának szabályozásáról szóló 47/2013. (XII.13.) önkormányzati rendelete (továbbiakban: Rendelet) jelenleg magánjogi jogviszonyként határozza meg. (1. számú melléklet: közterület rendelet)

Az elmúlt években, a jelenlegi rendelet megalkotását megelőzően is már vitás kérdésként merült fel az önkormányzat szerepe a közterület-használati jogviszonyban, illetőleg az erre vonatkozó eljárási szabályok kérdése. Több helyi önkormányzatot érintően is született – nem egységes álláspontot rögzítő - bírósági döntés, míg végezetül a Kúria Önkormányzati Tanácsa Köf.5033/2017/4. sz. határozatában azt az álláspontot alakította ki, hogy a közterület-használat nem kezelhető magánjogi szerződéses jogviszonynak. A Kúria Önkormányzati Tanácsa ezen ügyben kifejtette, hogy a közterület használattal kapcsolatos jogviszonyokban az állam (és a helyi önkormányzat is) nem magántulajdonosi minőségben jelenik meg, hanem mint a köztulajdonnal való rendelkezésre felhatalmazással bíró jogalany. Az önkormányzat rendeletalkotási feljogosítottságánál fogva közhatalomként jár el, nem lehet mellérendeltségi jogviszonyban a használatot igénylővel. Ebből adódóan a közterület rendeltetésétől eltérő használatát az önkormányzat közhatalomként és nem tulajdonosként dönti el, ezen tárgyban önkormányzati hatósági ügynek kell keletkeznie, melyben határozatot kell hozni, amellyel szemben biztosítani kell a jogorvoslati jogot. A Kúria megállapította, hogy a közterület-használati jogosultság megadására irányuló jogviszony tárgyát komplex, közjogi-közigazgatási kapcsolatrendszerbe ágyazódó önkormányzati hatósági ügy képezi. Kifejezetten ebben a közigazgatási jogi keretben a szabályozásnak ugyanakkor többféle megoldása lehet. A szerződési kapcsolat nem kizárt a közigazgatási anyagi és eljárási jogviszony körébe illeszkedő módon, mögöttes magánjogi szabályok alkalmazása mellett. A Kúria KfV. II.37.480/2015/8. számú ítéletében is kimondta, hogy a közterület-használati díj fizetésének előírása nem vitásan önkormányzati hatósági ügy. (2. sz. melléklet: kúriai döntés)

A közterület-használat önkormányzati hatósági üggyé minősítése okán, a hatósági eljárás alapvető feltételeinek megteremtése érdekében szükséges a korábbi polgári jogi szabályozás felváltása. Ennek megfelelően a rendelet módosítása értelmében az önkormányzat hatósági hatáskörben hoz döntést a közterület-használat tekintetében, amelynél hatósági szerződés megkötésére, illetve egyes esetekben hatósági határozat meghozatalára kerülne sor.

A hatósági ügy kérelemre indul, amelyet a rendelet mellékletében megjelölt formanyomtatványon lehetne előterjeszteni személyesen, vagy elektronikus úton. A kérelmet a tevékenység megkezdése előtt megfelelő időben be kell nyújtani ahhoz, hogy elegendő idő álljon rendelkezésre a döntés előkészítésére és meghozatalára. Jelenleg a rendelet az eljárás megindításához nyomtatványt nem tartalmaz, így szükséges azt egy eljárást megindító formanyomtatvánnyal kiegészíteni. A nyomtatvány részletesen tartalmazza az elbíráláshoz szükséges külön benyújtandó kötelező mellékleteket, melyek elsősorban az ügy jellegéből adódóan a tényállás tisztázásához, kérelem megítéléséhez szükséges további (hatósági, szakhatósági, kezelői vagy egyéb) engedélyeket, állásfoglalásokat, véleményeket, nyilatkozatokat tartalmazzák.

Fontos hangsúlyozni, hogy az illetékekről szóló 1990. évi XCIII törvény alapján, a közigazgatási hatósági eljárásért a törvényben megállapított illetéket (3.000,- Ft) kell fizetni., mivel a vonatkozó jogszabályi rendelkezés szerint az illetékkötelezettség akkor is fennáll, ha a hatóság

- a) a kérelemnek részben vagy egészben helyt ad, vagy azt elutasítja;
- b) az eljárást megszünteti, ide nem értve az illeték meg nem fizetése címén történő megszüntetést, valamint ha az eljárás megszüntetésének oka az, hogy a kérelem visszautasításának lett volna helye, vagy az ügy érdemi eldöntése olyan kérdés előzetes elbírálásától függ, amelyben az eljárás más szerv hatáskörébe tartozik, vagy ugyanannak a

hatóságnak az adott ügygel szorosan összefüggő más hatósági döntése nélkül megalapozottan nem dönthető el, és törvény nem biztosít lehetőséget az eljárás felfüggesztésére;
c) az eljárást egyezséget jóváhagyó határozattal zárja le.

Az illetékköteles eljárásra az általános közigazgatási rendtartásról 2016. évi CL. törvény rendelkezései irányadók, a kérelem elbírálása a korábbi gyakorlat alapján továbbra is a polgármester hatáskörébe tartozna, ugyanakkor az esetleges jogkövetkezmények alkalmazása – a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 21/2013. (V.31.) önkormányzati rendelet hatásköri szabályaival összhangban – a jegyző hatásköre.

A közterület-használati hozzájárulás megadása az alábbi szempontok figyelembe vételével történhet: városképi, városarculati, városimázs, városrendezési, városfejlesztési, városrehabilitációs, műemlékvédelmi, közlekedési, környezetvédelmi, természetvédelmi, zajvédelmi, közrendi, közbiztonsági, közegészségügyi, köztisztasági, gazdaságszervezési, gazdaságfejlesztési, szociális, kereskedelmi, turisztikai és vagyongazdálkodási, vagyonhasznosítási, valamint közérdekre, közcélra vonatkozó szempontok, az adott közterület-használattal kapcsolatos korábbi tapasztalatok, lakossági jelzések.

A közterület-használati díj fizetése tárgyidőszakra előre, de a jelenlegi szabályozásnak megfelelően negyedéves, havi fizetés is teljesíthető lehet, de ezt a hatósági szerződésben rögzíteni kell. A korábban használt igazolószelvény alkalmazása már nem indokolt, tekintettel egyrészt arra, hogy a szerződésnek a lényeges feltételeket tartalmaznia kell, másrészt arra, hogy a gyakorlatban a kérelmezők a díjat átutalás útján fizették meg.

A rendelet-tervezet a jogellenes közterület-használat szabályait a hatósági jogkörrel összhangban teljes egészében újra szabályozza. Meghatározza a jogellenes közterület-használat tényállását és arra megállapítja az alkalmazandó közigazgatási szankciók körét, mértékét, az ellenőrzésben részt vevők körét.

A rendelet módosítását érintő hatásvizsgálat és részletes indokolás az előterjesztés 3. számú mellékletét, a Rendelettervezet az előterjesztés Mellékletét képezi.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot, valamint az előterjesztés Mellékletét képező rendeletervezetet szíveskedjenek elfogadni.

Határozati javaslat

...../2020. (XI.26.) sz. képviselő-testületi határozat

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta „A közterület használatának szabályozásáról szóló 47/2013. (XII.13.) önkormányzati rendelet módosítása (rendelet-tervezet)” című előterjesztést és az alábbi határozatot hozta.

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete a Szervezeti és Működési Szabályzatról szóló 23/2014. (X. 22.) önkormányzati rendelet 33. § (3) bekezdése alapján a közterület használatának szabályozásáról szóló 47/2013. (XII.13.) önkormányzati rendelet módosítására vonatkozó kezdeményezést elfogadja és felkéri a polgármestert, hogy a rendeletervezetet terjessze a képviselő-testület ülése elé.

Határidő: azonnal

Felelős: Nagy Bálint polgármester
Dr. Gábor Hajnalka jegyző
(Dr. Skoda Lilla osztályvezető)

Keszthely, 2020. november 20.

Nagy Bálint, polgármester