



## ELŐTERJESZTÉS

KESZTHELY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA  
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2020. szeptember 24-ei soros ülésére

*Tárgy:*

A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló  
21/2013. (V.31.) önkormányzati rendelet módosítása  
(rendelettervezet)

*Előterjesztő:*

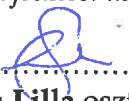
  
.....  
**Nagy Bálint**  
polgármester



*Törvényességi ellenjegyzés:*

.....  
**Dr. Gábor Hajnalka**  
jegyző

*Az előterjesztést készítette:*

  
.....  
**Dr. Skoda Lilla** osztályvezető  
Önkormányzati és Igazgatási Osztály

## Tisztelt Képviselő-testület!

A települési önkormányzatok Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Möt.v.) 143. § (4) bekezdés d.) pontjában kaptak felhatalmazást, hogy rendeletben határozzák meg a közösségi együttélés alapvető szabályait, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeit.

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete fenti felhatalmazás alapján alkotta meg a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 21/2013. (V.31.) önkormányzati rendeletét. (1. sz. melléklet) A képviselő-testület legutóbb a 2018. november 29-ei ülésén vizsgálta felül az önkormányzati rendeletet a Zala Megyei Kormányhivatal szakmai segítségnyújtásában foglaltakra figyelemmel, melyben a kormányhivatal kifejezetten felhívta a figyelmet arra, hogy a közösségi együttélésre vonatkozó rendelkezések megalkotása során az önkormányzat nem lépheti túl a törvényi felhatalmazás kereteit. (2. sz. melléklet)

Az önkormányzati rendeletek által e tárgykörben szabályozott, gyakran előforduló esetek a hulladéklerakás, a köztisztaság, a jogosulatlan közterületi értékesítés, az állattartás, a környezetvédelem, az avarégetés, a zajvédelem.

A helyi szabályozás alapján szabályszegésnek minősül az a magatartás (tevés vagy mulasztás), amely nem minősül szabálysértésnek vagy bűncselekménynek, továbbá amelyet magasabb szintű jogszabály nem rendel büntetni, de sérti vagy veszélyezteti a város közrendjét, köztisztaságát, településképét, egyéb értékeit, a közösségi együttélés egyéb helyi normáit.

Közigazgatási bírság állapítható meg azzal a természetes személlyel, jogi személlyel vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezettel szemben, aki a város közigazgatási területén a rendeletben meghatározott szabályszegés valamelyikét elköveti.

Az önkormányzati rendelet előírásain túl az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény, továbbá a közigazgatási szabályszegések szankcióinak átmeneti szabályairól, valamint a közigazgatási eljárásjog reformjával összefüggésben egyes törvények módosításáról és egyes jogszabályok hatályon kívül helyezéséről szóló 2017. évi CLXXIX. törvény rendelkezései irányadók.

Az eljárás során szankció:

- közigazgatási bírság (maximális mértéke: természetes személyek esetén 200.000 Ft, jogi személyek, jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetek esetén 2.000.000 Ft, mely tényállásonként eltérő lehet)
- helyszíni bírság.

A közösségi együttélés alapvető szabályainak rendeleti szinten történő szabályozásával kapcsolatban a törvényjavaslat indokolása a következőket tartalmazza: *“Az emberi közösségek akkor életképesek, akkor élhető egy település, ha megvannak és működnek az együttélés alapvető íratlan és írott szabályai. Az ilyen normákat jelentős részben a helyi sajátosságok alakítják, generális érvényű taxatív felsorolásuk lehetetlen. Arra azonban van lehetőség, hogy a képviselő-testület – széles körű társadalmi támogatottsággal – a legalapvetőbb szabályokat rendeletbe foglalja és megszegésüket – szigorúan alkotmányos keretek között – szankcionálja.”*

Keszthely Város Polgármestere a közösségi együttélési szabályok minél szélesebb körben történő gyakorlati alkalmazhatósága érdekében, megkereséssel élt a Keszthelyi Rendőrkapitányság, a HUSZ Keszthelyi Hulladékszállítási Egyszemélyes Kft., a Gazdasági Ellátó Szervezet felé, hogy az általuk javasolt, a rendelettel kapcsolatos módosító javaslataikat szíveskedjenek megküldeni. (3/A-3/C. melléklet)

A Rendelet módosítására vonatkozó beérkezett javaslatokat, az azokra vonatkozó, esetleges magasabb szintű előírásokat, hatásköri rendelkezéseket, szabályozási javaslatokat az előterjesztés I. MELLÉKLETE tartalmazza. A zöldterületekre vonatkozó, jelenleg hatályos előírás hatályon kívül helyezése indokolt, továbbá a Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf.5011/2020/5. számú határozatára figyelemmel, mely szerint a zöldterületre gépjárművel történő behajtásra, illetve ott várakozásra vonatkozó rendelkezéshez kapcsolódó szankció meghatározása jogszabálysértő, mivel ezen magatartás a Szabs. tv. 224. §-ban meghatározott tényállás alapján már helyszíni bírsággal sújtható, azaz szankcionálható. Így a szabályozás indokolatlanul többszintű a zöldterületen, zöldfelületen gépjárművel történő megállás és várakozás esetére vonatkozó hátrányos jogkövetkezmény megállapítására vonatkozóan.

A megalkotandó önkormányzati rendelet módosításához kapcsolódó előzetes hatásvizsgálatot az előterjesztés 4. számú melléklete, a részletes indokolást az előterjesztés 5. számú melléklete tartalmazza.

Az előterjesztés 2020. szeptember 18. napján véleménykérés céljából megküldésre került a Kisvárosunkért Érdekvédelmi Egyesület, valamint az Idősügyi Tanács részére.

Tisztelt Képviselő-testület!

Fentiek alapján kérem, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot, valamint a rendelettervezetet elfogadni szíveskedjen.

**Határozati javaslat**  
**.../2020. (IX. 24.) számú képviselő-testületi határozat**

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta „A közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 21/2013. (V.31.) önkormányzati rendelet módosítása (rendelettervezet)” című előterjesztést és a következő határozatot hozta:

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete egyetért Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete a közösségi együttélés alapvető szabályairól szóló 21/2013. (V.31.) önkormányzati rendelet módosításával és az SzMSz 33.§ (3) bekezdése értelmében felkéri a polgármestert, hogy a rendelet megalkotására vonatkozó rendelettervezetet terjessze a képviselő-testület ülése elé.

**Határidő:** azonnal  
**Felelős:** Nagy Bálint polgármester  
Dr. Gábor Hajnalka jegyző  
(Dr. Skoda Lilla osztályvezető)

Keszthely, 2020. szeptember 18.

Nagy Bálint  
polgármester