

Szám: 1/1-19/2020.



4...sz. napirend

ELŐTERJESZTÉS

KESZTHELY VÁROS ÖNKORMÁNYZATA
KÉPVISELŐ-TESTÜLETE

2020. február 13-ai soron kívüli ülésére

Tárgy:

Az önkormányzati intézményi struktúra hatékonyságának felülvizsgálata

Előterjesztő:

.....
Nagy Bálint
polgármester

Törvényességi ellenjegyzés:

.....
Dr. Gábor Hajnalka
jegyző



Az előterjesztést készítette:

.....
Dr. Gábor Hajnalka
jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

A helyi önkormányzatok alapfeladata a lakosság részére biztosítani mindazokat az alapvető közszolgáltatásokat, amelyek a település életképességét, fennmaradását, fejlesztését biztosítják. Az önkormányzatok részt vehetnek vállalkozásokban, főleg azért, hogy a vállalkozás remélt hasznából teremtsék elő azokat a forrásokat, amelyek feltétlenül szükségesek feladataik ellátásához.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 13.§ (1) bekezdése határozza meg az ellátandó helyi közügyeket, valamint a helyben biztosítható közfeladatok körében ellátandó helyi önkormányzati feladatokat, ezek különösen:

1. településfejlesztés, településrendezés;
2. településüzemeltetés (köztemetők kialakítása és fenntartása, a közvilágításról való gondoskodás, kéményseprő-ipari szolgáltatás biztosítása, a helyi közutak és tartozékainak kialakítása és fenntartása, közparkok és egyéb közterületek kialakítása és fenntartása, gépjárművek parkolásának biztosítása);
3. a közterületek, valamint az önkormányzat tulajdonában álló közintézmény elnevezése;
4. egészségügyi alapellátás, az egészséges életmód segítését célzó szolgáltatások;
5. környezet-egészségügy (köztisztaság, települési környezet tisztaságának biztosítása, rovar- és rágcsálóirtás);
6. óvodai ellátás;
7. kulturális szolgáltatás, különösen a nyilvános könyvtári ellátás biztosítása; filmszínház, előadó-művészeti szervezet támogatása, a kulturális örökség helyi védelme; a helyi közművelődési tevékenység támogatása;
- 8.⁵ gyermekjóléti szolgáltatások és ellátások;
- 8a.⁶ szociális szolgáltatások és ellátások, amelyek keretében települési támogatás állapítható meg;
9. lakás- és helyiséggazdálkodás;
10. a területén hajléktalanná vált személyek ellátásának és rehabilitációjának, valamint a hajléktalanná válás megelőzésének biztosítása;
11. helyi környezet- és természetvédelem, vízgazdálkodás, vízkárelhárítás;
12. honvédelem, polgári védelem, katasztrófavédelem, helyi közfoglalkoztatás;
13. helyi adóval, gazdaságszervezéssel és a turizmussal kapcsolatos feladatok;
14. a kistermelők, őstermelők számára – jogszabályban meghatározott termékeik – értékesítési lehetőségeinek biztosítása, ideértve a hétvégi árusítás lehetőségét is;
15. sport, ifjúsági ügyek;
16. nemzetiségi ügyek;
17. közreműködés a település közbiztonságának biztosításában;
18. helyi közösségi közlekedés biztosítása;
19. hulladékgazdálkodás;
20. távhőszolgáltatás;
21. víziközmű-szolgáltatás, amennyiben a víziközmű-szolgáltatásról szóló törvény rendelkezései szerint a helyi önkormányzat ellátásért felelősnek minősül.

Keszthely Város Önkormányzata a jogszabály szerinti kötelező feladatait, valamint az önként vállalt feladatokat az alábbi költségvetési szervek és gazdasági társaságok közreműködésével látja el:

Költségvetési szervek:

- Goldmark Károly Művelődési Központ
- Fejér György Városi Könyvtár
- Balatoni Múzeum

- Keszthelyi Életfa Óvoda
- Keszthely Város Önkormányzata Alapellátási Intézete
- Egyesített Szociális Intézmény (Idősek Otthona, Szívárvány Bölcsőde)
- Keszthelyi Család- és Gyermejköltségi Központ
- Keszthelyi Polgármesteri Hivatal
- Gazdasági Ellátó Szervezet Keszthely

Gazdasági társaságok:

- Keszthelyi Városüzemeltető Egyszemélyes Nonprofit Kft.
- Keszthelyi Televízió Szolgáltató Egyszemélyes Nonprofit Kft.
- Keszthelyi HUSZ Hulladékszállító Egyszemélyes Nonprofit Kft.
- Keszthelyi Városfejlesztő Egyszemélyes Nonprofit Kft.
- KETÉH Keszthely és Térsége Hulladékkezelő Kft.

Társulás:

- Keszthely és Környéke Kistérségi Többcélú Társulás (Szociális Szolgáltató Központ házi segítségnyújtás, jelzőrendszeres házi segítségnyújtás)

A helyi önkormányzati választásokat követően eltelt időszakban az önkormányzati rendszer napi szintű működésével kapcsolatosan nem egyértelmű feladatmegosztás, nem megfelelő hatékonyságú munkavégzés volt tapasztalható, az intézmények közötti koordináció, egyeztetés és együttműködés hiánya és mindezekből adódó plusz adminisztrációs terhek jellemzők.

Mindezekkel összefüggésben előfordult, hogy egyes feladatok ellátása nem, vagy nem teljes mértékben, vagy nem megfelelő színvonalon valósult meg, a kért visszacsatolásokra nem megfelelően került sor. Különösen érintik ezek a problémák a kulturális feladatokat érintő intézményeket mind szakmai, mind pénzügyi szempontból, valamint a városüzemeltetési feladatokat ellátó szervezeteket. Továbbá úgyszintén az elmúlt 4 hónap során merültek fel a pályázatok előkészítésével, illetőleg végrehajtásával kapcsolatos feladatok nehézségei, szintén említve a szükséges szakmai, pénzügyi, jogi egyeztetések, koordinációk hiányát.

Összességében az önkormányzat idei évi költségvetésének előkészítése során volt leginkább tapasztalható a feladatellátások közötti párhuzamosságok, átfedések, tisztázatlan feladat- és hatáskörök, melyek egyrészt pénzügyi, másrészt szakmai, harmadrészt pedig jogi kérdéseket vetnek fel a napi működés során.

A napi szintű működés során tapasztalt működésbeli problémák nyilvánvalóan nem újkeletűek, ezek megoldására sajnos korábban érdemi vezetői kezdeményezés nem került a képviselő-testület elé beterjesztésre, azonban a hosszú távú gazdaságos, hatékony és eredményes működés érdekében javasolt mielőbb az önkormányzat fenntartásában működő, különösen a jelzett problémákkal érintett intézmények, társaságok jövőbeni összehangolt működésére vonatkozó javaslat kidolgozása.

Az önkormányzati intézményrendszerben a pénzügyi lehetőségekre alapozó felelős döntési mechanizmus kialakítása és rendszerelvű működése szükségszerű. A feladatok színvonalas elvégzéséhez, a fejlesztések megvalósításához és annak jövőbeni fenntartásához elvárt a saját források felmérése, a felelős kötelezettségvállalási gyakorlat, és ezek következtében a fenntartható önkormányzatiság gazdasági alapjainak megerősödése.

Az önkormányzati vagyonnal, mint nemzeti vagyonnal való felelős gazdálkodás követelménye elengedhetlenné teszi egyrészt az intézményi struktúra, másrészt az önkormányzat által alapított gazdasági társaságok jelenlegi rendszerének, feladatainak felmérését, és az észlelt és tapasztalt működési problémákra a lehető legjobb megoldási javaslat kidolgozását.

Fentiek mielőbbi megvalósulása érdekében hatékony, szakszerű intézkedések megtétele indokolt a fenntartó önkormányzat részéről. A megalapozott döntések alapjául szolgáló vizsgálatnak ki kell terjednie különösen a városüzemeltetéssel kapcsolatos feladatellátást végző szervezeteket érintően az önkormányzati vagyon működtetésére, valamint a hatékony és költségtakarékos munkavégzésre a minél hatékonyabb feladatellátás biztosítása érdekében. Kiemelt fontossággal kezelendő, hogy mindezen idő alatt természetesen biztosított legyen az érintett szervezetek zökkenőmentes, zavartalan működése.

A felülvizsgálat fedezete forrásának biztosítását javaslom az önkormányzat 2020. évi költségvetése általános tartaléka terhére legfeljebb bruttó 4 millió forintig. A felülvizsgálattal megbízott szervezet kiválasztására a közbeszerzési értékhatár alatti beszerzésről szóló 19/2007. (IV.27.) önkormányzati rendelet előírásai irányadók.

Tisztelt Képviselő-testület!

Kérem, hogy az előterjesztést megtárgyalni és a határozati javaslatot elfogadni szíveskedjenek.

Határozati javaslat
...../2020. (II. 13.) számú képviselő-testületi határozat

Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete megtárgyalta „Az önkormányzati intézményi struktúra hatékonyságának felülvizsgálata” című előterjesztést és az alábbi határozatot hozta:

1. Keszthely Város Önkormányzata Képviselő-testülete kiemelten fontosnak tartja az önkormányzat fenntartásában/tulajdonában működő intézmények, társaságok hatékony, gazdaságos és eredményes működését, a működésük során szükséges egymással történő koordinációt, összehangolt feladatellátást, melyre tekintettel egyetért az önkormányzati szervezeti struktúra hatékonyságának felülvizsgálatával.
2. A képviselő-testület az 1. pontban foglaltakra figyelemmel felkéri a polgármestert, hogy a közbeszerzési értékhatár alatti beszerzésről szóló 19/2007. (IV.27.) önkormányzati rendelet alapján, Keszthely Város Önkormányzata Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 23/2014. (X. 22.) önkormányzati rendelet 2. számú melléklet VII/c.) pontjában biztosított jogkörében eljárva külső szakértő bevonásával gondoskodjon a felülvizsgálat lebonyolításáról, melyhez az önkormányzat 2020. évi költségvetése általános tartaléka terhére legfeljebb bruttó 4 millió forint összeget biztosít.
3. A képviselő-testület felkéri a polgármestert a 2. pontban foglaltak alapján az önkormányzat 2020. évi költségvetésének módosítására, egyben felhatalmazza a vonatkozó megbízási szerződés aláírására, valamint a vizsgálat lefolytatásához szükséges egyéb intézkedések megtételére.
4. A képviselő-testület felkéri a polgármestert, hogy a vizsgálat eredményéről készített előterjesztést az ahhoz kapcsolódó esetleges átszervezési javaslatokkal együtt terjessze a képviselő-testület elé legkésőbb a vizsgálat lezárását követő 30 napon belül.

Határidő: a beszerzés lebonyolítására 2020. március 31.

Felelős: Nagy Bálint polgármester
Dr. Gábor Hajnalka jegyző
(Dr. Skoda Lilla önkormányzati és igazgatási osztályvezető
Tóth Eszter közigazgatási osztályvezető
Szigligeti Aladár városüzemeltetési osztályvezető)

Keszthely, 2020. február 7.

Nagy Bálint polgármester